



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM
NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Zadar, studeni 2017.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM	6
Planski dokumenti	10
Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	15
Informacijski sustav i evidencije	27
Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	31
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM	33
OČITOVANJE ŽUPANIJE	34
Prilog 1: Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području Šibensko-kninske županije koncem 2016. koje je dala Županija	35
Prilog 2: Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru na području Šibensko-kninske županije koncem 2016., koje je dala Županija	39



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/16-10-59
URBROJ: 613-15-17-7

Zadar, 15. studenoga 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM
NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 23. studenoga 2016. do 15. studenoga 2017.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije, koje je u nadležnosti Županije. Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Županije, kao jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, obavljaju izvanredno upravljanje pomorskim dobrom na svom području, koje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra uslijed izvanrednih događaja te predlaganje utvrđivanja granica pomorskog dobra. Također, županije odlučuju o koncesijama za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju, kao i o koncesijama za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte županijskog značaja.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti Županije u vezi s održavanjem, unaprjeđenjem i zaštitom pomorskog dobra, davanjem koncesija i naplatom prihoda od naknada za koncesije na pomorskom dobru, vođenjem evidencija o korištenju i upotrebi pomorskog dobra te obavljanjem nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra od 2014. do 2016.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa, planova i unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar
- provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru
- provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru
- provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije, analizirana je zakonska regulativa, podaci iz Prostornog plana Županije o lokacijama predviđenim za korištenje i upotrebu pomorskog dobra, podaci iz akata Županije objavljenih u službenom glasilu o upravljanju pomorskim dobrom, podaci iz Registra koncesija na pomorskom dobru na području Županije koji vodi Ministarstvo financija, podaci iz sudskog i obrtnog registra o koncesionarima te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije korištene su sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji uređuju upravljanje pomorskim dobrom, unutarnji akti te stručni članci
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, rješenja, odluke, ugovori) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjereno je prikupljanje podataka i vođenje propisanih evidencija
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Županije u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li doneseni planovi (godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom te godišnji i trogodišnji plan davanja koncesija) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te jesu li usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom?
- Jesu li utvrđene granice pomorskog dobra i je li pomorsko dobro upisano u zemljišne knjige i katastar?
- Daju li se koncesije za korištenje i upotrebu pomorskog dobra u skladu s planovima i propisima, jesu li naknade za koncesije obračunavane u skladu s propisima te poduzimaju li se mjere naplate prihoda?
- Je li uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vodi li se upisnik koncesija, jesu li ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru te osiguravaju li spomenute evidencije vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava?
- Provodi li se učinkovit nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra)?

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su doneseni odgovarajući planovi u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom, ako su utvrđene granice pomorskog dobra i pomorsko dobro evidentirano u zemljišnim knjigama i katastru, ako je davanje koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračun i naplata naknada za koncesije u skladu s propisima, ako je uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, ako se vodi upisnik koncesija, ako su ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru koje osiguravaju vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te ako se provodi odgovarajući nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje pomorskim dobrom.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na upravljanje pomorskim dobrom te su potrebna poboljšanja kod donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija, naplate prihoda, vođenja evidencija i provedbe nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti takve prirode da su nužna znatna poboljšanja s ciljem donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračuna i naplate naknada za koncesije u skladu s propisima, uspostavljanja informacijskog sustava u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vođenja upisnika koncesija, ustrojavanja ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru radi osiguravanja vjerodostojnih podataka za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te provedbe odgovarajućeg nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

U nastavku se daju kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom u nadležnosti Županije, prema područjima revizije.

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom

Područja revizije	Kriteriji
Planski dokumenti	<ul style="list-style-type: none"> ○ donesen je godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom i dostavljen ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva ○ doneseni su godišnji i srednjoročni (trogodišnji) planovi davanja koncesija i dostavljeni Ministarstvu financija ○ planski dokumenti su usklađeni s prostornim planom Županije
Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	<ul style="list-style-type: none"> ○ zaposlen je dovoljan broj zaposlenika na poslovima iz područja upravljanja pomorskim dobrom ○ osigurana je odgovarajuća tehnička podrška (računala, programi i baze podataka) za učinkovito obavljanje poslova iz područja upravljanja pomorskim dobrom ○ granice pomorskog dobra utvrđuju se na propisani način te se pomorsko dobro upisuje u zemljišne knjige i katastar ○ postupci davanja koncesija započinju nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama ○ po zaprimanju pisma inicijative za davanje koncesije na pomorskom dobru obavljaju se propisane provjere u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru ○ pripremne radnje za davanje koncesija na pomorskom dobru (imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izrada studije opravdanosti davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje) provode se na propisani način ○ postupci javnog prikupljanja ponuda za davanje koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra transparentni su i provedeni na propisani način ○ odluka o koncesiji se utemelji na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju ○ pribavljana su jamstva za provedbu ugovora o koncesiji kako bi se osigurala zaštita davatelja koncesije ○ naknade za koncesiju obračunavane su u skladu s propisima, poduzimane su mjere naplate prihoda te provjeravana učinkovitost poduzetih mjera
Informacijski sustav i evidencije	<ul style="list-style-type: none"> ○ uspostavljen je informacijski sustav o upravljanju pomorskim dobrom i tehnička podrška za učinkovito vođenje propisanih evidencija ○ upisnik koncesija se vodi na propisani način ○ ustrojene su ažurne i cjelovite evidencije u vezi s koncesijama na pomorskom dobru ○ na temelju podataka iz evidencija sastavljaju se godišnja izvješća (o ostvarenju godišnjeg plana upravljanja pomorskim dobrom te ugovorima o koncesiji i radu koncesionara) koje se dostavljaju nadležnim ministarstvima ○ podaci se sustavno i pravodobno prikupljaju i pravilno unose u propisane registre
Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	<ul style="list-style-type: none"> ○ nadležna tijela obavljaju upravni i inspekcijski nadzor pomorskog dobra ○ uspostavljena je učinkovita suradnja davatelja koncesija s nadležnim tijelima koja obavljaju nadzor nad pomorskim dobrom ○ osnovano je povjerenstvo u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, koje davatelja koncesije izvješćuje o uočenim nepravilnostima ○ davatelj koncesije kontinuirano nadzire rad koncesionara i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Zakona o koncesiji i o tome izvješćuje ministarstvo nadležno za financije, a u slučaju nepoštivanja odredbi iz ugovora o koncesiji obavještava nadležno državno odvjetništvo

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, pomorsko dobro je opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i ima njezinu osobitu zaštitu, na njemu se ne može stjecati pravo vlasništva ni druga stvarna prava po bilo kojoj osnovi, a upotrebljava se ili koristi pod uvjetima i na način propisan spomenutim Zakonom. Pomorsko dobro čine unutarnje morske vode i teritorijalno more, njihovo dno i podzemlje, te dio kopna koji je po svojoj prirodi namijenjen općoj upotrebi ili je proglašen takvim, kao i sve što je s tim dijelom kopna trajno spojeno na površini ili ispod nje. Navedenim dijelom kopna smatra se morska obala, luke, nasipi, sprudovi, hridi, grebeni, plaže, ušća rijeka koje se izljevaju u more, kanali spojeni s morem, te živa i neživa prirodna bogatstva u moru i morskom podzemlju. Građevine i drugi objekti na pomorskom dobru koji su trajno povezani s pomorskim dobrom smatraju se pripadnošću pomorskog dobra.

Upotreba pomorskog dobra može biti opća i posebna. Opća upotreba pomorskog dobra podrazumijeva da se svatko ima pravo služiti pomorskim dobrom u skladu s njegovom prirodom i namjenom. Posebna upotreba pomorskog dobra je svaka ona upotreba koja nije opća upotreba ni gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Gospodarsko korištenje je korištenje pomorskog dobra za obavljanje gospodarskih djelatnosti. Za posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra može se u Zakonom propisanom postupku dati koncesija, odnosno pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, u skladu s prostornim planovima. Koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama. Za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru koja ne isključuje niti ograničava opću upotrebu pomorskog dobra, pravnim i fizičkim osobama daje se koncesijsko odobrenje. Pravni status pomorskog dobra, utvrđivanje njegovih granica, upravljanje i zaštita pomorskog dobra, upotreba i korištenje, razvrstaj morskih luka, lučko područje, osnivanje lučkih uprava, lučke djelatnosti i njihovo obavljanje, gradnja i korištenje lučke nadgradnje i podgradnje te bitna pitanja o redu u morskim lukama uređuju se odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, a postupci davanja koncesija, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesija te druga pitanja u vezi s koncesijama odredbama Zakona o koncesijama (Narodne novine 143/12). Od 22. srpnja 2017. na snazi je novi Zakon o koncesijama (Narodne novine 69/17). Djelatnosti za koje se može dati koncesijsko odobrenje te postupak davanja i naknada za koncesijsko odobrenje uređuju se odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru (Narodne novine 36/04, 63/08, 133/13 i 63/14).

Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pod upravljanjem pomorskim dobrom podrazumijeva se održavanje, unaprjeđenje, briga o zaštiti pomorskog dobra u općoj upotrebi te posebna upotreba ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju koncesije ili koncesijskog odobrenja.

Upravljanje pomorskim dobrom može biti redovno i izvanredno. Redovno upravljanje obuhvaća zaštitu i održavanje pomorskog dobra u općoj upotrebi, a obavljaju ga jedinice lokalne samouprave (gradovi i općine) u skladu s godišnjim planom. Izvanredno upravljanje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja te utvrđivanje granica pomorskog dobra, a obavljaju ga jedinice područne (regionalne) samouprave (županije).

Granice pomorskog dobra utvrđuje povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva na prijedlog županijskog povjerenstva za granice. Evidencija o pomorskom dobru vodi se u zemljišnim knjigama pri općinskim sudovima, a podaci o granicama pomorskog dobra, česticama pomorskog dobra i objektima na njima unose se u katastar. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva dužno je dostavljati Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske rješenja o određivanju granica pomorskog dobra radi upisa u zemljišne knjige. Postupak evidentiranja i obilježavanja pomorskog dobra propisan je odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra (Narodne novine 29/05).

Sredstva namijenjena za upravljanje pomorskim dobrom čine sredstva od naknada za koncesiju i naknada za koncesijsko odobrenje, sredstva od naknada koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti radi upotrebe pomorskog dobra, a utvrđuju ih lučke kapetanije, sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra te sredstva koja se osiguravaju u proračunima županija te gradova i općina za pomorsko dobro na njihovom području. Sredstva od naknada za koncesije uplaćuju se u jednakim dijelovima (po jednu trećinu) u državni proračun te u proračune županije i grada ili općine na čijem se području pomorsko dobro nalazi. Sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti prihod su županijskih proračuna, sredstva od naknada za koncesijska odobrenja prihod su gradskih i općinskih proračuna, dok su sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra prihod državnog proračuna.

Opseg i uvjeti posebne upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra uređuju se odlukom i ugovorom o koncesiji. Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na zahtjev, a koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju provedenog javnog prikupljanja ponuda.

Posebnom upotrebom pomorskog dobra smatra se gradnja na pomorskom dobru građevina za potrebe vjerskih zajednica, za obavljanje djelatnosti na području kulture, socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, znanosti, informiranja, športa, zdravstva, humanitarnih djelatnosti i drugih djelatnosti koje se ne obavljaju radi stjecanja dobiti, građevina i drugih objekata infrastrukture (ceste, pruge, vodovodna, kanalizacijska, energetska, telefonska mreža i sl.), građevina i drugih objekata za potrebe obrane, unutarnjih poslova i regulaciju rijeka te drugih sličnih infrastrukturnih objekata. Odluku o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte državnog značaja donosi Vlada Republike Hrvatske, za objekte županijskog značaja županijska skupština, a za objekte lokalnog značaja gradsko ili općinsko vijeće.

Koncesija se daje na rok od pet do 99 godina, ovisno o namjeni, opsegu i visini potrebnih ulaganja te ukupnim gospodarskim učincima koji se žele postići koncesijom. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju daje županijska skupština na rok do 20 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može produžiti do 30 godina, a prethodni postupak provodi nadležno upravno tijelo u županiji. Županijska skupština može ovlaštenje za davanje koncesija povjeriti gradu ili općini na čijem se području nalazi pomorsko dobro te u tom slučaju odluku o davanju koncesije donosi gradsko ili općinsko vijeće. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra koja obuhvaća korištenje ili gradnju građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može produžiti do 60 godina, a prethodni postupak provodi ministarstvo nadležno za poslove pomorstva.

Koncesiju koja obuhvaća gradnju novih građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, koja zahtijeva velika ulaganja te se ukupni gospodarski učinci ne mogu ostvariti u roku 50 godina, Vlada Republike Hrvatske daje na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskog sabora. Građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku određene su propisima iz područja prostornog uređenja, a građevinama od važnosti za županiju smatraju se sve druge građevine.

Prije početka postupka davanja koncesije, davatelj koncesije provodi pripremne radnje za davanje koncesije koje se, prema odredbama Zakona o koncesijama, odnose na imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjenu vrijednosti koncesije i izradu dokumentacije za nadmetanje.

Stručno povjerenstvo za koncesiju ima do sedam članova, a imenuju ih županijska skupština ili Vlada Republike Hrvatske kao davatelji koncesija. O svom radu vodi zapisnik, a zadaci su mu suradnja s davateljem koncesije pri provođenju pripremnih radnji za davanje koncesije, ocjena pristiglih ponuda, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije i obrazloženje tih prijedloga te obavljanje svih drugih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

Studijom opravdanosti davanja koncesije posebno se uzimaju u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštitu prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun Republike Hrvatske, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija. Sastoji se osobito od operativnog sažetka, općeg dijela, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, po potrebi analize utjecaja na okoliš, odnosno prirodu, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključka i preporuka. Iznimno, može sadržavati samo dio navedenih elemenata, ovisno o procjeni davatelja koncesije i u skladu s odredbama posebnog zakona, s tim da uvijek mora sadržavati određenje vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost ugovora o koncesiji, predložene minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje ima li koncesija značajke javno-privatnog partnerstva, te sve druge podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje. Davatelj koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može, umjesto studije opravdanosti davanja koncesije, izraditi analizu davanja koncesije, koja mora na odgovarajući način obuhvatiti propisane elemente studije opravdanosti davanja koncesije.

Davatelj koncesije računa procijenjenu vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve moguće izmjene i opcije ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena. Procijenjena vrijednost koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra računa se kao procijenjeni prihod koji će koncesionar, postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika, ostvariti na temelju ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije, umanjen za procijenjeni iznos naknade za koncesiju te diskontiran na neto sadašnju vrijednost po diskontnoj stopi koju odredi davatelj koncesije, a koja odražava trenutačne tržišne procjene vremenske vrijednosti novca i rizika koji su karakteristični za ulaganja srodna predmetu koncesije. Procijenjena vrijednost koncesije računa se na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, koju izrađuje davatelj koncesije.

Studijom se posebno uzima u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštita prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija. Kod koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, davatelj koncesije može umjesto studije opravdanosti davanja koncesije izraditi analizu davanja koncesije koja mora obuhvatiti elemente studije opravdanosti davanja koncesije, a kada se više koncesija istodobno daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može izraditi jednu studiju opravdanosti davanja koncesije za sve koncesije, pazeći pri tome da studija jasno utvrdi posebnosti i sve elemente nužne za davanje svake pojedine koncesije.

Davatelj koncesije dužan je u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije navesti sredstvo i uvjete jamstva za ozbiljnost ponude koje ponuditelj mora dostaviti. Vrsta i vrijednost jamstava određuju se ovisno o posebnostima vrste i predmeta koncesije, u skladu s procjenom davatelja koncesije, a predlaže ih stručno povjerenstvo za koncesiju. Visina jamstva za ozbiljnost ponude utvrđuje se u apsolutnom novčanom iznosu i, osim u opravdanim slučajevima, ne može iznositi više od 5,0 % procijenjene vrijednosti koncesije.

Na temelju odluke o koncesiji, koja mora biti utemeljena na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju, davatelj i ovlaštenik koncesije zaključuju ugovor o koncesiji kojim se uređuju uvjeti kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati ovlaštenik koncesije, visina i način plaćanja naknade za koncesiju, jamstva ovlaštenika koncesije te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije. Davatelj koncesije dužan je prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja odnosno podnositelja zahtjeva za dobivanje koncesije potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji (zadužnice, bankarske garancije, osobna jamstva, mjenice, polog) u iznosu određenom u skladu s procijenjenom vrijednosti koncesije te redovito provjeravati valjanost instrumenata osiguranja.

Naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra sastoji se od stalnog i promjenjivog dijela, a visina se određuje polazeći od gospodarske opravdanosti, odnosno profitabilnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra, koja se dokazuje studijom opravdanosti, procijenjenog stupnja ugroženosti prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi te zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske. Iznimno se naknada za koncesiju ne mora ugovoriti kada je studijom opravdanosti ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije ekonomski opravdana. Naknade za koncesije dane radi posebne upotrebe pomorskog dobra određuju se u simboličnom iznosima, osim za koncesije za gradnju vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske infrastrukture za koje se naknade utvrđuju kao za gospodarsku upotrebu pomorskog dobra. Postupak davanja koncesije na pomorskom dobru te kriteriji za određivanje visine koncesijske naknade propisani su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru (Narodne novine 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17). Početni iznos koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra utvrđuje se prema propisanim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti marikulture ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža ili za korištenje luka posebne namjene.

Značajan dio pomorskog dobra odnosi se na područja morskih luka koje se, prema namjeni kojoj služe, dijele na luke otvorene za javni promet i luke za posebne namjene. Luke otvorene za javni promet mogu biti luke za međunarodni promet ili luke za domaći promet, a prema veličini i značaju dijele se na luke osobitog (međunarodnog) gospodarskog značaja za Republiku Hrvatsku, luke županijskog značaja i luke lokalnog značaja. Radi upravljanja, gradnje i korištenja luka otvorenih za javni promet mogu se osnivati lučke uprave. Republika Hrvatska osniva državne lučke uprave za luke državnog značaja, a županije županijske lučke uprave za luke županijskog i lokalnog značaja. Gradnja i održavanje lučke podgradnje (infrastrukture) financira se iz proračuna osnivača lučke uprave, a odnosi se na gradnju i održavanje operativne obale i drugih lučkih zemljišnih površina, lukobrana i drugih objekata infrastrukture (lučkih cestovnih i željezničkih prometnica, vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske mreže, objekata za sigurnost plovidbe u luci). Luke za posebne namjene, prema djelatnostima koje se obavljaju u njima, mogu biti vojne luke, luke nautičkog turizma, industrijske, brodogradilišne, sportske, ribarske i druge luke slične namjene, a prema kriterijima propisanim odredbama Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene (Narodne novine 110/04 i 82/07), dijele se na luke od značaja za Republiku Hrvatsku i luke od županijskog značaja. Uvjeti za stjecanje statusa luke otvorene za javni promet određuju se posebnim propisima, dok se luke za posebne namjene, osim vojnih luka, određuju odlukom o davanju koncesije.

Koncesije za luke posebne namjene od županijskog značaja daje županijska skupština na rok do 20 godina, a za luke posebne namjene od značaja za Republiku Hrvatsku Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, odnosno na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskoga sabora. Kod određivanja roka na koji se daje koncesija uzima se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se žele postići koncesijom, a donošenje odluke o davanju koncesije za luke posebne namjene mora biti utemeljeno na prostornim planovima. Koncesija za luku posebne namjene - sportsku luku, može se dodijeliti samo udruzi registriranoj za obavljanje sportske djelatnosti, koja sportsku luku može koristiti samo za svoje članove, a u obavljanju djelatnosti ne može stjecati dobit.

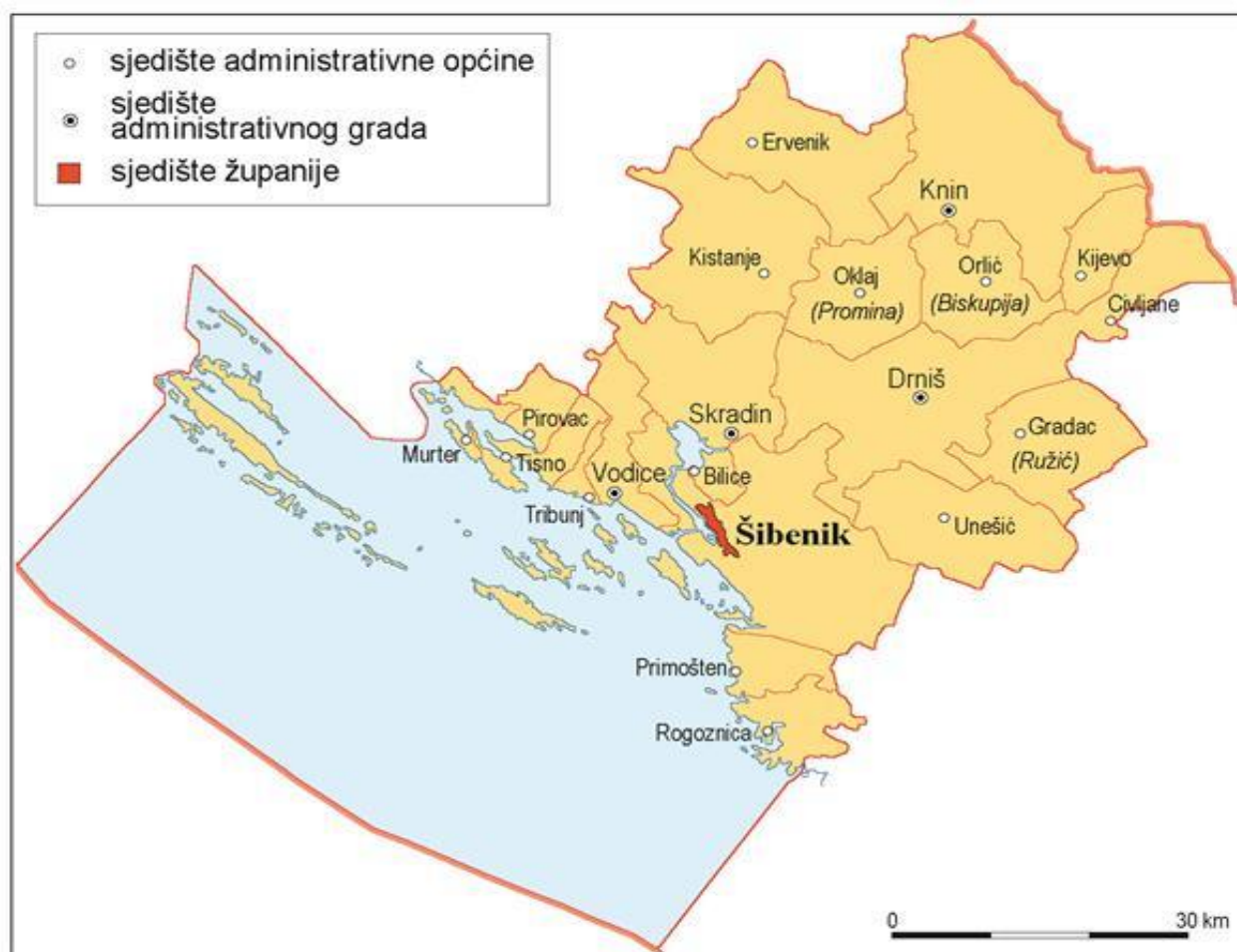
Planski dokumenti

S obzirom da je pomorsko dobro opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i jedan od najvrijednijih prirodnih resursa iznimnog gospodarskog potencijala, na državnoj razini su donesena dva strateška dokumenta s ciljem dugoročno održivog razvoja te gospodarskog korištenja i zaštite pomorskog dobra.

U prosincu 2008. ministarstva nadležna za poslove pomorstva i turizma donijela su Strategiju razvoja nautičkog turizma Republike Hrvatske od 2009. do 2019., kojom je, između ostalog, utvrđeno da bi područja planiranja izgradnje luka nautičkog turizma trebala biti devastirana područja, posebno ona za koja postoji program sanacije (kamenolomi, napuštene vojne luke, industrijska postrojenja i drugo). Predviđeno je da bi u spomenutom razdoblju za Republiku Hrvatsku bio najprikladniji umjereni razvoj, odnosno umjerena izgradnja novih prihvatnih kapaciteta (povećanje prihvatnih kapaciteta vezova za 15 000 plovni objekata, na način da dvije trećine vezova bude na moru, a jedna trećina na kopnu), uz načelo uravnoteženog regionalnog razvoja (s mogućnošću odstupanja zbog uvažavanja obilježja pojedinih županija).

U srpnju 2014. donesena je Strategija pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020. (Narodne novine 93/14). Pojedini strateški ciljevi i mjere za njihovo ostvarenje odnose se na razvijanje alata za sustavno upravljanje pomorskim dobrom, donošenje strateškog plana upravljanja i gospodarenja pomorskim dobrom, jačanje administrativnih kapaciteta kako bi se cjelokupni posao upisa pomorskog dobra završio do 2020. te povećanje prihoda od koncesija na pomorskom dobru. Prema podacima iskazanim u Strategiji, do 2013. je u zemljišne knjige upisano 3,0 % granica pomorskog dobra, a cilj je do 2020. upisati sve granice pomorskog dobra. Mjere određene za povećanje prihoda od koncesija na pomorskom dobru su pojednostavljenje postupaka davanja koncesija na pomorskom dobru, analiziranje modela utvrđivanja koncesijske naknade kako bi se kreirao novi sustav koji će povećati prihode te jačanje aktivnosti nadzora i mehanizama naplate koncesijskih naknada na pomorskom dobru. Radi učinkovite i pravodobne provedbe Strategije, predviđeno je da će Vlada Republike Hrvatske do travnja 2015. donijeti akcijski plan kojim će utvrditi aktivnosti, nositelje i sudionike u provedbi, način provedbe i izvore financiranja pojedinih strateških mjera, te osnovati odbor za praćenje provedbe akcijskog plana i Strategije. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), akcijski plan nije donesen.

Županija obuhvaća 2 994 km² ili 5,3 % kopnene površine Republike Hrvatske i 2 676 km² ili 8,6 % hrvatskog mora. Kopnena i otočna obala Županije duljine je 806 km, a od 20 jedinica lokalne samouprave na području Županije, izlaz na more ima deset jedinica (gradovi Skradin, Šibenik i Vodice te općine Bilice, Murter, Pirovac, Primošten, Rogoznica, Tisno i Tribunj).



Izvor: Leksikografski zavod Miroslav Krleža, preuzeto s: <http://proleksis.lzmk.hr/6367/>

Prema odredbama članka 37. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i članka 4. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra (Narodne novine 8/04 i 82/05), županije su dužne donositi godišnje planove upravljanja pomorskim dobrom, do 1. prosinca tekuće godine za narednu godinu, te ih dostavljati ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva najkasnije do 15. prosinca tekuće godine.

Županija je u propisanim rokovima donijela godišnje planove upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016. te ih dostavila Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture. Navedeni planovi sadrže podatke o planiranim sredstvima i planiranim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom.

Prema podacima za 2014., 2015. i 2016., sredstva za upravljanje pomorskim dobrom planirana su u iznosu 15.080.000,00 kn, a rashodi u iznosu 17.080.000,00 kn. Pokriće manjka prihoda u odnosu na rashode planirano je iz viška sredstava ostvarenog u ranijem razdoblju.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim prihodima za upravljanje pomorskim dobrom, po izvorima prihoda, prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 1

Planirani prihodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta prihoda	Planirano			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Naknade za koncesije na pomorskom dobru	3.300.000,00	3.480.000,00	3.480.000,00	10.260.000,00
2.	Naknade za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodice i jahti	1.100.000,00	1.500.000,00	2.000.000,00	4.600.000,00
3.	Uplate podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granica pomorskog dobra za područja koja nisu u godišnjem planu	20.000,00	20.000,00	20.000,00	60.000,00
4.	Sredstva koja se osiguravaju u proračunu Županije	0,00	80.000,00	80.000,00	160.000,00
Ukupno		4.420.000,00	5.080.000,00	5.580.000,00	15.080.000,00

Najznačajnija sredstva planirana su od naknada za koncesije na pomorskom dobru, te od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodice i jahti u skladu s odredbama Naredbe o visini naknada koje plaćaju vlasnici pomorskih objekata u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 159/13).

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom, po namjenama, prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. od 2016.

Tablica broj 2

Planirani rashodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta rashoda	Planirano			Ukupno
		2014.	2015.	2016.	
	1	2	3	4	5
1.	Utvrđivanje granica pomorskog dobra	800.000,00	900.000,00	800.000,00	2.500.000,00
2.	Sanacija pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja	1.220.000,00	3.020.000,00	600.000,00	4.840.000,00
3.	Izgradnja i održavanje lučke podgradnje	2.000.000,00	1.500.000,00	2.500.000,00	6.000.000,00
4.	Provedba postupaka davanja koncesija	200.000,00	200.000,00	170.000,00	570.000,00
5.	Održavanje, zaštita i unaprjeđenje pomorskog dobra	300.000,00	1.460.000,00	1.410.000,00	3.170.000,00
	Ukupno	4.520.000,00	7.080.000,00	5.480.000,00	17.080.000,00

Najznačajniji rashodi planirani su za izgradnju i održavanje lučke podgradnje u skladu s planom i programom Lučke uprave Šibensko-kninske županije te za sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja na temelju zahtjeva i potreba gradova i općina na području Županije. Rashodi za utvrđivanje granica pomorskog dobra planirani su za izradu prijedloga granica pomorskog dobra i naknade članovima županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra. Rashodi za provedbu postupaka davanja koncesija planirani su za izradu stručnih podloga za koncesioniranje koje je potrebno izraditi u skladu s prostorno planskom dokumentacijom. Rashodi za održavanje, zaštitu i unaprjeđenje pomorskog dobra planirani su za razvoj geoinformacijskog sustava pomorskog dobra, provedbu plana intervencija u slučaju iznenadnog onečišćenja mora, ispitivanje kakvoće mora i druge aktivnosti.

Prema odredbi članka 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija je pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, sukladno prostornim planovima.

Prostornim planom Županije (Županijski vjesnik Šibensko-kninske županije 9/12 - pročišćeni tekst, 4/13, 8/13 i 2/14), planirano je gospodarsko korištenje postojećih morskih plaža te uređivanje morske obale radi formiranja i gospodarskog korištenja novih plaža i njihovog opremanja pratećim sadržajima. Morske plaže na području Županije mogu biti uređene i prirodne, a detaljno se određuju prostornim planovima uređenja općina i gradova, u skladu s uvjetima i smjernicama iz prostornog plana Županije. Uređenim plažama smatraju se plaže infrastrukturno opremljene tuševima, kabinama i sanitarnim uređajima, dok su prirodne plaže infrastrukturno neopremljene. Obalni prostor koji nije planiran kao uređena morska plaža ili luka, smatra se prirodnom morskom plažom.

Prostornim planom Županije planirano je i gospodarsko korištenje pomorskog dobra radi obavljanja djelatnosti marikulture (uzgoj ribe i školjki). Utvrđeno je šest lokacija na području grada Šibenika te općina Rogoznica i Tisno, najveće ukupne površine 50 ha, na kojima se obavlja djelatnost marikulture na temelju postojećih koncesija i na kojima se može nastaviti s tom djelatnošću u skladu s uvjetima određenim prostornim planom Županije i prostornim planovima uređenja općina i gradova, te devet lokacija planiranih za buduće obavljanje djelatnosti marikulture na području grada Vodica te općina Murter-Kornati, Tisno i Tribunj, najveće ukupne površine 105 ha.

Prostornim planom Županije utvrđene su postojeće i planirane pomorske građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku i za Županiju (luke otvorene za javni promet i luke posebne namjene). Od pomorskih građevina od važnosti za Županiju (luke posebne namjene od županijskog značaja) za čije je korištenje ili gradnju davanje koncesija u nadležnosti županijske skupštine, prostornim planom Županije utvrđeno je 46 luka nautičkog turizma (četiri postojeće i devet neizgrađenih marina te 33 lokacije za sidrišta), tri postojeće i jedna neizgrađena brodogradilišna luka te 30 postojećih i jedanaest planiranih lokacija za sportske luke. Detaljni uvjeti uređenja luka posebne namjene, utvrđuju se prostornim planovima općina i gradova u skladu s uvjetima i smjernicama iz prostornog plana Županije.

Prema odredbama članka 56. Zakona o koncesijama, davatelji koncesija dužni su dostaviti Ministarstvu financija godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija, koji moraju biti usklađeni. Godišnji plan davanja koncesija sadrži osobito planirani broj koncesija, predviđene vrste i predmete koncesija, rokove na koje se koncesije planiraju dati, pravnu osnovu za davanje koncesije, procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju, popis ugovora o koncesiji koji istječu u godini na koju se plan odnosi s napomenom za koje se koncesije planira novi postupak davanja koncesije te obrazloženjem razloga za eventualno neplaniranje davanja nove koncesije. U srednjoročnom planu davanja koncesija navode se gospodarska i druga područja u kojima se planiraju dati koncesije, građevine koje će se graditi, odnosno djelatnosti koje će se obavljati na temelju koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija te drugi elementi od značaja za provedbu učinkovite politike koncesija.

Županija je dostavila Ministarstvu financija godišnje planove davanja koncesija za 2014., 2015. i 2016. te srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija od 2016. do 2018. Županija je planirane koncesije od 2014. do 2016. navela i u godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016. Prema navedenim planovima, od 2014. do 2016. planirane su 42 koncesije na pomorskom dobru, od čega se dvije odnose na gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje turističko-ugostiteljskih i drugih gospodarskih djelatnosti, šest na gospodarsko korištenje plaža, četiri na gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture, 17 za gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma (sidrišta i privezišta), četiri za gospodarsko korištenje sportskih luka te devet koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra. Koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra planirane su na područjima pomorskog dobra koja su prostornim planom Županije predviđena za tu namjenu, tako da su doneseni planski dokumenti upravljanja pomorskim dobrom usklađeni s prostornim planom Županije. Usklađenost planiranih koncesija s detaljnim uvjetima uređenja pomorskog dobra određenih prostornim planovima općina i gradova utvrđuje se u postupcima davanja koncesija.

Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda

U skladu s odredbom članka 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08 i 61/11), Županija je donijela Pravilnik o unutarnjem redu, kojim je utvrdila unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazive i opise poslova radnih mjesta, stručne i druge uvjete za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela u skladu sa statutom i općim aktima. U skladu sa spomenutim Pravilnikom, poslovi iz područja upravljanja pomorskim dobrom obavljaju se u Upravnom odjelu za pomorstvo, promet i otočni razvoj, koji je nadležan za poslove pomorstva u Županiji (dalje u tekstu: Upravni odjel za pomorstvo). Obavlja ih petero zaposlenika, i to viša savjetnica za pomorstvo i koncesije koja je u vrijeme obavljanja revizije bila i vršiteljica dužnosti pročelnice Upravnog odjela za pomorstvo, savjetnica za pomorstvo i cestovni promet, viši stručni suradnik za pomorstvo i koncesije, referent za granice pomorskog dobra i referentica za uredsko poslovanje i pomorstvo. Pravilnikom o unutarnjem redu za obavljanje poslova upravljanja pomorskim dobrom predviđeno je i radno mjesto višeg stručnog suradnika za granice pomorskog dobra, koje u vrijeme obavljanja revizije nije bilo popunjeno. Županija je osigurala odgovarajuću tehničku podršku (računala i računalne programe) za učinkovito obavljanje poslova upravljanja pomorskim dobrom.

- Utvrđivanje granica pomorskog dobra

Prema odredbama članaka 7. i 14. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama, a utvrđuje je povjerenstvo ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, na prijedlog županijskog povjerenstva koje se osniva odlukom župana za svaku županiju na čijem području postoji pomorsko dobro. Kriteriji i postupak utvrđivanja granice pomorskog dobra, lučkog područja luka posebne namjene i luka otvorenih za javni promet, način izrade prijedloga granice, plan raspodjele troškova utvrđivanja granice te sastav županijskog povjerenstva za granice, propisani su odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, a način obilježavanja granice pomorskog dobra i provedbe u katastru i zemljišnim knjigama odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra.

Županijsko povjerenstvo za izradu prijedloga granica pomorskog dobra osnovano je Odlukom o osnivanju Povjerenstva za granice pomorskog dobra (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije 2/08 i 4/16), a u skladu s odredbom članka 14. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, te se sastoji od predstavnika županijskih upravnih odjela nadležnih za poslove pomorstva i poslove prostornog uređenja i zaštite okoliša, nadležnog područnog ureda za katastar, nadležne lučke kapetanije, općinskog suda nadležnog za vođenje evidencije o pomorskom dobru i jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalazi pomorsko dobro. Županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra utvrđuje prijedloge granica pomorskog dobra prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom. Planovima upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016., planirano je utvrđivanje granica pomorskog dobra na područjima utvrđenim planovima, na područjima koja nisu utvrđena planovima, ali je fizička ili pravna osoba podnijela zahtjev za korištenje ili upotrebu pomorskog dobra, te na područjima na kojima se provodi katastarska izmjera.

Prema podacima Županije, od 2014. do 2016. županijsko povjerenstvo održalo je 35 sjednica (14 u 2014., deset u 2015. i jedanaest u 2016.), o čemu su sastavljeni zapisnici, te je utvrđeno 77 prijedloga granica pomorskog dobra (30 u 2014., 26 u 2015. i 21 u 2016.), kojima je predloženo utvrđivanje granica pomorskog dobra u duljini 679 km. Uvidom u pojedine prijedloge granica pomorskog dobra, utvrđeno je da se sastoje od tekstualnog (opisnog) dijela s obrazloženjem i priloga propisanih odredbama članka 7. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra. U skladu s istim odredbama, tekstualni dio s obrazloženjem prijedloga granice pomorskog dobra sadrži opis granice pomorskog dobra (popis koordinata karakterističnih točaka predložene granice pomorskog dobra u državnom koordinatnom sustavu), podatke o eventualno određenoj granici pomorskog dobra na temelju prijašnjih zakonskih propisa, podatke o nasipavanju ili eroziji kopna, podatke o konfiguraciji i postojećem stanju u prostoru, razloge koji uvjetuju prijedlog granice pomorskog dobra i podatke o usklađenosti postojećeg stanja u prostoru s dokumentima prostornog uređenja. Propisani prilozi prijedloga granice pomorskog dobra su preslika katastarskog plana i izvod iz posjedovnog lista, geodetski snimak područja ili digitalni ortofoto plan s preslikom katastarskog plana, ucrtanim prijedlogom granice pomorskog dobra, legendom i ovjerom povjerenstva, izvod iz dokumentacije prostornog uređenja, izvod iz zemljišnih knjiga, fotografije područja za koje se predlaže granica pomorskog dobra i elektronički zapis predložene granice pomorskog dobra.

Prijedlozi županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra dostavljeni su povjerenstvu za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, koje granicu pomorskog dobra utvrđuje rješenjem u upravnom postupku. Nakon konačnosti, rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra, povjerenstvo dostavlja nadležnom općinskom državnom odvjetništvu radi provedbe u katastru i zemljišnim knjigama. Primjerak rješenja dostavlja se i županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra. Od 2014. do 2016. povjerenstvo za granice nadležnog ministarstva dostavilo je županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra 57 konačnih rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra (tri u 2014., 46 u 2015. i osam u 2016.). Postupci donošenja konačnih rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra traju od dvije do osam godina nakon utvrđenih prijedloga županijskog povjerenstva za granice, tako da je koncem 2016. neriješeno 189 prijedloga granica pomorskog dobra koje je županijsko povjerenstvo dostavilo povjerenstvu za granice nadležnog ministarstva, što uzrokuje odgađanje daljnjih radnji propisanih odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, koje se odnose na izradu, pregled i potvrđivanje geodetskog elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra te provedbu elaborata u katastru i zemljišnim knjigama. Prema obrazloženju referenta za granice pomorskog dobra u Županiji, za pretpostaviti je da je uzrok dugotrajnosti postupaka utvrđivanja granica pomorskog dobra što povjerenstvo za granice nadležnog ministarstva, koje se sastoji od tri člana, nije u mogućnosti obraditi veliki broj utvrđenih prijedloga županijskih povjerenstava i donositi konačna rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra u kraćim rokovima.

Prema odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, na traženje županije, kao podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granice pomorskog dobra, a na temelju rješenja povjerenstva nadležnog ministarstva, kao konačnog akta kojim je utvrđena granica pomorskog dobra, izrađuje se geodetski elaborat za potrebe evidentiranja pomorskog dobra. Na zahtjev ovlaštene geodetske tvrtke, županijsko povjerenstvo za granice pomorskog potvrđuje da je geodetski elaborat izrađen u skladu s aktom o utvrđivanju granice pomorskog dobra.

Geodetski elaborat se može koristiti za potrebe evidentiranja pomorskog dobra u katastru i zemljišnim knjigama nakon što ga pregleda i potvrdi nadležni katastarski ured, koji je o tome dužan obavijestiti županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, županiju kao naručitelja geodetskog elaborata i nadležno državno odvjetništvo. Geodetski elaborat provodi se u katastru zemljišta i katastru nekretnina na temelju zahtjeva nadležnog državnog odvjetništva, o čemu je katastarski ured dužan obavijestiti županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, županiju i nadležno državno odvjetništvo. O provedenom geodetskom elaboratu katastarski ured, po službenoj dužnosti, obavještava i zemljišnoknjižni odjel nadležnog općinskog suda radi provedbe u zemljišnim knjigama. Obavještenje se provodi prijavnim listom za zemljišnu knjigu, preslikom katastarskog plana s ucrtanim dotadašnjim i novim stanjem i primjerkom konačnog rješenja donesenog u upravnom postupku. O provedbi prijavnog lista za pomorsko dobro u zemljišnim knjigama, zemljišnoknjižni odjel nadležnog općinskog suda obavještava županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, županiju, nadležno državno odvjetništvo i nadležni katastarski ured.

Od 2014. do 2016., županijsko povjerenstvo dostavilo je nadležnom katastarskom uredu 23 potvrđena geodetska elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra (pet u 2014., jedanaest u 2015. i sedam u 2016.) radi pregleda i potvrde te provedbe u katastru i zemljišnim knjigama. U istom razdoblju Županija i županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra dobili su od nadležnog katastarskog ureda obavijesti da je devet geodetskih elaborata (pet u 2014., tri u 2015. i jedan u 2016.) pregledano i potvrđeno te provedeno u katastru zemljišta i katastru nekretnina na temelju zahtjeva nadležnog državnog odvjetništva. Županija i županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra u navedenom razdoblju su obaviješteni da je šest prijavnih listova za pomorsko dobro provedeno u zemljišnim knjigama.

- Postupci davanja koncesija

Prema odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, inicijativu za pokretanje postupka davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može dati svaka fizička ili pravna osoba. Pismo inicijative treba sadržavati podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije, a podnosi se nadležnom upravnom odjelu u županiji. Nakon zaprimanja pisma inicijative, nadležni upravni odjel dužan je provjeriti je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro, provjeriti kod tijela nadležnog za izdavanje lokacijske dozvole je li donesen prostorni plan na temelju kojeg je moguće izdati lokacijsku dozvolu za traženi zahvat u prostoru i je li zahvat planiran tim planom, izvijestiti podnositelja inicijative o nemogućnosti pokretanja postupka koncesije uz obrazloženje ili izraditi prijedlog odluke o javnom prikupljanju ponuda i dostaviti ga zajedno s natječajnom dokumentacijom davatelju koncesije te o izradi prijedloga odluke o javnom prikupljanju ponuda obavijestiti grad ili općinu na čijem se području pokreće postupak davanja koncesije. Davatelj koncesije odlučuje o pokretanju postupka davanja koncesije donošenjem odluke o javnom prikupljanju ponuda, koja mora sadržavati početni iznos naknade za koncesiju utvrđen po propisanim kriterijima te druge propisane podatke i kriterije na temelju kojih će se izvršiti odabir najpovoljnije ponude. Pri otvaranju pristiglih ponuda nadležni upravni odjel utvrđuje broj dostavljenih ponuda, provjerava je li dostavljena sva tražena dokumentacija te utvrđuje sposobnost ponuditelja, o čemu se vodi zapisnik koji se zajedno s ponudama dostavlja stručnom povjerenstvu za ocjenu ponuda, koje donosi nalaz s ocjenom ponuda i mišljenje o najpovoljnijoj ponudi s obrazloženjem, te ih dostavlja nadležnom upravnom odjelu koji je dužan izraditi prijedlog odluke o koncesiji i dostaviti ga davatelju koncesije. Ugovor o koncesiji može se zaključiti po izvršnosti lokacijske dozvole izdane za zahvat u prostoru obuhvaćenom koncesijom.

Prije potpisivanja ugovora o koncesiji, odabrani ponuditelj obavezan je pribaviti garanciju banke za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesiji u visini 5,0 % ponuđene vrijednosti investicije s rokom važenja šest mjeseci dužim od planiranog roka završetka investicije, koja mora biti bezuvjetna, bez prigovora i naplativa na prvi poziv, te prihvatljive instrumente osiguranja plaćanja koncesijske naknade. Ukoliko odabrani ponuditelj u propisanom roku dvije godine od odluke o odabiru ponuditelja ne pribavi garanciju banke, ugovor o koncesiji se neće zaključiti, a davatelj koncesije će naplatiti garanciju za ozbiljnost ponude.

Prema odredbi članka 23. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, odluka o koncesiji mora biti utemeljena na nalazu i mišljenju stručnog tijela za ocjenu ponuda koje imenuje županijska skupština iz redova stručnjaka za prostorno planiranje, turizam i zaštitu okoliša te stručnjaka pomorsko-prometne struke i druge odgovarajuće struke iz područja koje obuhvaća određena koncesija. Do ožujka 2015., za ocjenu ponuda bilo je nadležno stručno tijelo imenovano Odlukom o imenovanju Stručnog tijela za ocjenu ponuda za koncesije na pomorskom dobru (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije 11/12 i 10/13). Od ožujka 2015., za ocjenu ponuda nadležno je stručno tijelo imenovano Odlukom o imenovanju Stručnog tijela za ocjenu ponuda za koncesije na pomorskom dobru (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije 5/15 i 5/16).

Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na temelju pisanog zahtjeva, koji mora sadržavati propisane podatke o podnositelju zahtjeva i namjeni upotrebe pomorskog dobra te očitovanje nadležnog tijela za prostorno uređenje o usklađenosti idejnog rješenja zahvata na pomorskom dobru s prostorno-planskom dokumentacijom. Zahtjev se podnosi nadležnom upravnom odjelu u županiji koji je, nakon zaprimanja pisanog zahtjeva, dužan provjeriti je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro, izvijestiti podnositelja zahtjeva o nemogućnosti davanja koncesije za posebnu upotrebu uz obrazloženje ili ga ovlastiti da podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole ili da pokrene postupak izrade detaljnog plana uređenja. Nakon dobivanja lokacijske dozvole ili izrade detaljnog plana uređenja, nadležni upravni odjel izrađuje prijedlog odluke o davanju koncesije i dostavlja ga davatelju koncesije. Kada se koncesija za posebnu upotrebu daje u svrhu gradnje na pomorskom dobru, odluka o koncesiji mora sadržavati rok u kojem je ovlaštenik koncesije dužan ishodi građevinsku dozvolu, ukoliko je ona propisana. Ako ovlaštenik koncesije u zadanom roku ne ishodi građevinsku dozvolu, odluka o koncesiji prestaje važiti. Kada se ispune uvjeti iz odluke o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra, zaključuje se ugovor o koncesiji.

Prema podacima iz Registra koncesija, Županija je do konca 2016. dodijelila 141 koncesiju na pomorskom dobru, od čega je koncem 2016. aktivno 98 koncesija.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrstama koncesija i broju aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016. koje je dala Županija, prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 3

Vrste koncesija i broj aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016. koje je dala Županija

Redni broj	Vrsta koncesije	Broj aktivnih ugovora o koncesiji koncem 2016.
1	2	3
1.	Gospodarsko korištenje plaža	10
2.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe	6
3.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj školjaka	34
4.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje drugih gospodarskih djelatnosti	3
5.	Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine	3
6.	Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - sidrišta i privezišta	17
7.	Gospodarsko korištenje brodogradilišnih luka	2
8.	Gospodarsko korištenje sportskih luka	7
9.	Posebna upotreba pomorskog dobra	16
Ukupno		98

Od 98 aktivnih koncesija na pomorskom dobru koncem 2016. koje je dala Županija, od 2014. do 2016. je dano 25 koncesija, od čega se 20 odnosi na gospodarsko korištenje pomorskog dobra, a pet na posebnu upotrebu pomorskog dobra.

U tablici broj 4 daju se podaci o aktivnim koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016., koje je Županija dala od 2014. do 2016., prema podacima Županije i iz Registra koncesija.

Tablica broj 4

Aktivne koncesije na pomorskom dobru koncem 2016., koje je Županija dala od 2014. do 2016.

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem se području nalazi pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Ugovorena visina stalnog dijela naknade za koncesiju u kn/m ² zauzetog pomorskog dobra	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn	Ugovoreni postotak promjenjivog dijela naknade za koncesiju od prihoda koncesionara
1	2	3	4	5	6 (4x5)	7	
Gospodarsko korištenje plaža							
1.	Uređena javna plaža ispred hotelskog naselja Solaris	Grad Šibenik	21.12.2016.- 21.12.2031.	216 382	2,60	562.593,00	3,1
2.	Uređena javna plaža na području Mulo Dvorine		11.6.2014.- 11.6.2022.	10 011	3,05	30.534,00	3,0
3.	Uređena javna plaža na predjelu Podglavica	Općina Rogoznica	28.11.2014.- 28.11.2024.	3 535	10,00	35.350,00	20,0
4.	Uređena posebna plaža ispred kampa Plitka vala	Općina Tisno	1.12.2015.- 1.12.2025.	12 759	1,50	19.139,00	2,0
5.	Uređena posebna plaža u uvali Gračina		6.9.2016.- 6.9.2026.	5 020	15,00	75.300,00	2,0

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem se području nalazi pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Ugovorena visina stalnog dijela naknade za koncesiju u kn/m ² zauzetog pomorskog dobra	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn	Ugovoreni postotak promjenjivog dijela naknade za koncesiju od prihoda koncesionara
	1	2	3	4	5	6 (4x5)	7
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe							
6.	Akvatorij južno od otoka Balabre	Općina Murter-Kornati	9.6.2014.- 9.6.2034.	126 000	0,60	75.600,00	0,4
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj školjaka							
7.	Ušće rijeke Krke (polja Š1 i Š2)	Grad Šibenik	1.6.2016.- 1.6.2025.	7 860	0,25	1.965,00	0,3
8.	Ušće rijeke Krke (polja Š27 i Š28)		18.2.2015.- 18.2.2027.	9 514	0,40	3.806,00	0,4
9.	Ušće rijeke Krke (polja Š36 i Š37)		1.6.2016.- 1.6.2025.	8 935	0,30	2.681,00	0,3
10.	Lokalitet jugoistočno od uvale Prošika	Općina Tisno	11.6.2014.- 11.6.2026.	2 200	0,50	1.100,00	0,5
11.	Lokalitet pod Tuščicom		11.6.2014.- 11.6.2026.	1 100	0,50	550,00	0,5
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje drugih gospodarskih djelatnosti							
12.	Predio Hramina u Murteru (benzinska postaja)	Općina Murter-Kornati	29.8.2014.- 29.8.2017.	1 792	60,00	107.520,00	0,5
Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma – sidrišta							
13.	Sidrište u uvali Mirin, od uvale Kutlača do uvale Pišljivice u Grebaštici	Grad Šibenik	6.6.2016.- 6.6.2028.	37 800	2,50	94.500,00	7,0
14.	Sidrište u uvali Nozdra Velika na otoku Kaprije		6.6.2016.- 6.6.2028.	21 600	3,00	64.800,00	7,0
15.	Sidrište u uvali Pinizel na otoku Žutu	Općina Murter-Kornati	29.4.2014.- 29.4.2026.	40 500	1,00	40.500,00	2,0
16.	Sidrište u uvali Sičenica	Općina Rogoznica	3.8.2015.- 3.8.2027.	16 005	3,00	48.015,00	8,0
17.	Sidrište Obinuš Mali na otoku Mimonjaku	Općina Tisno	6.6.2016.- 6.6.2028.	28 900	2,20	63.580,00	10,0
Gospodarsko korištenje brodogradilišnih luka							
18.	Neizgrađeno brodogradilište tradicijske drvene brodogradnje	Općina Murter-Kornati	31.12.2015.- 31.12.2030.	31 211	2,00	62.422,00	1,5
Gospodarsko korištenje sportskih luka							
19.	Luka Kaprije	Grad Šibenik	29.4.2014.- 29.4.2020.	14 072	0,60	8.443,00	20,0
20.	Luka u Prvić Luci	Grad Vodice	12.5.2016.- 12.5.2024.	11 291	0,65	7.339,00	20,0
Posebna upotreba pomorskog dobra							
21.	Kopno i more u Skradinu (izgradnja pristaništa u Nacionalnom parku Krka)	Grad Skradin	26.9.2016.- 26.9.2036.	5 480	5,00	27.400,00	2,0
22.	Kopno i podmorje (izgradnja energetskog voda na lokaciji Školjić)	Grad Šibenik	1.12.2015.- 1.12.2035.	248	4,00	992,00	1,0
23.	Kopno i podmorje (izgradnja i održavanje energetskog kabela na dionici Jadrija - Školjić)		1.12.2015.- 1.12.2035.	366	4,00	1.464,00	1,0
24.	Zemljište u Tribunju (izgradnja trafostanice)	Općina Tribunj	24.3.2014.- 24.3.2034.	59	20,00	1.180,00	0,0
25.	Zemljište u Tribunju (izgradnja i korištenje crpne stanice Tribunj 1)		24.3.2014.- 24.3.2034.	114	10,00	1.140,00	0,0

Postupci davanja koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra pokrenuti su na temelju studija opravdanosti davanja koncesija ili analiza davanja koncesija, koje je izradila Razvojna agencija Šibensko-kninske županije i pisama inicijative pravnih i fizičkih osoba zainteresiranih za korištenje pomorskog dobra, koja sadrže podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije. Po zaprimanju pisama inicijative, Upravni odjel za pomorstvo obavio je propisane provjere u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru i utvrdio da su područja za koja se traže koncesije određena i upisana kao pomorsko dobro, da su doneseni prostorni planovi na temelju kojih su izdane ili je moguće izdati lokacijske dozvole za tražene zahvate na pomorskom dobru, kada je ona propisana te da su traženi zahvati planirani tim planovima. Izradio je prijedloge odluka o javnom prikupljanju ponuda i dostavio ih zajedno s natječajnom dokumentacijom županijskoj skupštini te o izradi navedenih prijedloga obavijestio jedinice lokalne samouprave na čijim se područjima nalazi pomorsko dobro za koje su pokrenuti postupci davanja koncesija.

Županijska skupština je donijela odluke o javnom prikupljanju ponuda, koje sadrže propisane podatke i kriterije za odabir najpovoljnije ponude. Odluke o javnom prikupljanju ponuda objavljene su u Elektroničkom oglasniku javne nabave. Pristigle ponude su otvorene pred povjerenstvima za otvaranje ponuda koja, za svaki postupak zasebno, imenuje Upravni odjel za pomorstvo. Povjerenstva su utvrdila broj pristiglih ponuda, provjerila dostavljenu dokumentaciju te utvrdila sposobnost ponuditelja, o čemu su sastavljeni zapisnici koji su s ponudama dostavljeni stručnom povjerenstvu za ocjenu ponuda. Stručno povjerenstvo je donijelo nalaze s ocjenom ponuda i mišljenja o najpovoljnijoj ponudi s obrazloženjem, te ih dostavilo Upravnom odjelu za pomorstvo, koji je izradio prijedloge odluka o koncesijama i dostavio ih županijskoj skupštini.

Županijska skupština je donijela odluke o koncesijama koje se temelje na nalazima i mišljenjima stručnog povjerenstva za ocjenu ponuda. U skladu s odredbom članka 24. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, odluke o koncesijama, između ostalog, sadrže odredbe o područjima pomorskog dobra koja se daju na gospodarsko korištenje, načinu, uvjetima i vremenu korištenja, stupnju isključenosti opće upotrebe, naknadama koje se plaćaju za koncesije, ovlaštenjima davatelja koncesija, pravima i obvezama ovlaštenika koncesija uključujući i obvezu održavanja i zaštite pomorskog dobra. U pojedinim postupcima davanja koncesija, u kojima jedini ponuditelji nisu dostavili sve dokaze o sposobnosti za koncesiju, županijska skupština je, na temelju mišljenja stručnog povjerenstva za ocjenu ponuda, donijela odluke o njihovom poništenju, nakon čega su u ponovljenim postupcima, nakon više mjeseci, isti ponuditelji, ponovno kao jedini ponuditelji, dostavili potrebne dokaze o sposobnosti za koncesiju, nakon čega su donesene odluke o koncesijama i zaključeni ugovori o koncesijama.

Na temelju odluka o koncesijama, koje su objavljene u županijskom službenom glasilu, Županija je s odabranim ponuditeljima zaključila ugovore o koncesijama kojima su, u skladu s odredbom članka 25. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, поближе uređene namjene za koju se daju koncesije, uvjeti kojima tijekom trajanja koncesija moraju udovoljavati ovlaštenici koncesija, iznos i način plaćanja naknada za koncesije, jamstva ovlaštenika koncesija te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesija.

Prije potpisivanja ugovora o koncesijama, odabrani ponuditelji su dostavili Županiji propisane garancije banke u propisanoj visini i s propisanim rokom važenja za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesijama te bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika kao instrumente osiguranja plaćanja koncesijskih naknada.

Koncesije za posebnu upotrebu pomorskog dobra dane su radi izgradnje pristaništa za turističke brodove za potrebe nacionalnog parka te energetske i vodovodne infrastrukture, a na temelju zahtjeva pravnih osoba za upravljanje nacionalnim parkom, distribuciju električne energije i opskrbu pitkom vodom. Zahtjevi, između ostalog, sadrže propisane podatke o navedenim pravnim osobama i namjeni upotrebe pomorskog dobra, idejna rješenja zahvata na pomorskom dobru. Nakon zaprimanja pisanih zahtjeva, Upravni odjel za pomorstvo utvrdio je da su područja za koja se traže koncesije određena i upisana kao pomorsko dobro te je izradio prijedloge odluka o davanju koncesija i dostavio ih županijskoj skupštini. Županijska skupština je donijela odluke o koncesijama koje, između ostalog, sadrže odredbe o područjima pomorskog dobra koja se daju na upotrebu, načinu, uvjetima i vremenu upotrebe, naknadama koje se plaćaju za koncesije, jamstvima ovlaštenika koncesija. Na temelju odluka o koncesijama, koje su objavljene u županijskom službenom glasilu, Županija je s ovlaštenicima koncesija zaključila ugovore o koncesijama kojima su pobliže uređene namjene za koje su dane koncesije, uvjeti kojima tijekom trajanja koncesije moraju udovoljavati ovlaštenici koncesija, visine i način plaćanja naknada za koncesije, jamstva ovlaštenika koncesija te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesija. Prije potpisivanja ugovora o koncesijama, ovlaštenici koncesija su dostavili Županiji bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika kao instrumente osiguranja plaćanja koncesijskih naknada.

Nakon primitka zahtjeva pravne osobe za upravljanje nacionalnim parkom za davanje koncesije, Županija je obavijestila nadležno državno odvjetništvo o namjeri davanja koncesije te pribavila mišljenje ministarstva nadležnog za poslove pomorstva o vrsti i načinu davanja koncesije te načinu utvrđivanja koncesijske naknade. U skladu s mišljenjem ministarstva, dana je koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra, koje se nalazi izvan nacionalnog parka, radi izgradnje i korištenja pristaništa za turističke brodove, a naknada za koncesiju nije određena u simboličnom iznosu, s obzirom da prema mišljenju ministarstva, nacionalni park obavlja djelatnost radi stjecanja dobiti, nego je utvrđena kao za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, na temelju nalaza i mišljenja stručnog povjerenstva za ocjenu ponuda, bez izrade studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije.

Prema odredbi članka 28. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, naknade za koncesije za posebnu upotrebu pomorskog dobra radi izgradnje vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske infrastrukture utvrđuju se kao za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, a visina naknade za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra se određuje polazeći od gospodarske opravdanosti, odnosno profitabilnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra koja se dokazuje studijom gospodarske opravdanosti. Za četiri koncesije za posebnu upotrebu pomorskog dobra radi izgradnje energetske i vodovodne infrastrukture koje je Županija dala od 2014. do 2016., naknade su utvrđene bez izrade studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, pri čemu za dvije koncesije nije utvrđen promjenjivi dio naknade.

Državni ured za reviziju nalaže visinu naknade za koncesiju za posebnu upotrebu pomorskog dobra kada se ona utvrđuje kao za gospodarsko korištenje pomorskog dobra određivati na temelju studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, u skladu s odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

- Prijenos koncesija i potkoncesije

Prema odredbi članka 35. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija se može prenijeti u cijelosti ili dati dijelom u potkoncesiju u istom opsegu i pod istim uvjetima pod kojima je dana, uz suglasnost davatelja koncesije.

Prema odredbama članaka 4. i 5. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog prijenosa koncesije na drugu pravnu ili fizičku osobu registriranu za obavljanje obrta, u slučaju da iz gospodarskih, organizacijskih, financijskih ili dugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti izvršavati obveze iz ugovora o koncesiji, u opsegu i na način utvrđen odlukom i ugovorom o koncesiji, pri čemu mora navesti i razlog prijenosa koncesije na predloženu osobu. Uz prijedlog prijenosa prilaže se pisana izjava osobe na koju bi se prenijela koncesija, ovjerena kod javnog bilježnika, kojom ona pristaje na prienos, kao i propisani dokazi o njejoj sposobnosti za koncesiju, radi ocjene udovoljava li uvjetima za davanje koncesije. O prihvaćanju prijedloga prijenosa koncesije davatelj koncesije odlučuje donošenjem odluke o davanju suglasnosti na prienos koncesije, kojom utvrđuje i rok za zaključivanje ugovora o prijenosu koncesije između davatelja koncesije, dosadašnjeg ovlaštenika koncesije i osobe na koju se prenosi koncesija, a koja zaključivanjem ugovora postaje ovlaštenik koncesije.

Prema odredbi članka 6. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog davanja dijela koncesije u potkoncesiju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje obrta, ukoliko iz organizacijsko-tehnoloških, financijskih ili drugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti u cijelosti koristiti koncesiju i izvršavati obveze i prava iz ugovora o koncesiji, odnosno ako smatra da bi obavljanje djelatnosti za koju je dobio koncesiju bilo učinkovitije davanjem dijela u potkoncesiju. Davatelj koncesije dužan je u roku 30 dana od dana zaprimanja prijedloga dati suglasnost na prijedlog davanja dijela koncesije u potkoncesiju ili ga odbiti. Ako davatelj koncesije da suglasnost, ovlaštenik koncesije i potkoncesionar zaključuju ugovor o potkoncesiji.

Od 2014. do 2016. Županija je donijela 27 odluka o davanju suglasnosti na prienos koncesija i osam odluka o davanju suglasnosti za davanje dijela koncesije u potkoncesiju. Odlukama o davanju suglasnosti na prienos koncesija prihvaćena su 23 prijedloga ovlaštenika koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti uzgoja školjaka, prijedlog ovlaštenika koncesije za gospodarsko korištenje sidrišta i tri prijedloga ovlaštenika koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra radi izgradnje kanalizacijske i energetske infrastrukture, kojima je predložen prienos koncesija zbog nemogućnosti izvršavanja obveza iz ugovora o koncesijama. Uz prijedloge prijenosa koncesija priložene su pisane izjave pravnih i fizičkih osoba na koje se prenose koncesije ovjerene kod javnog bilježnika o pristanku na prienos te propisani dokazi o njihovoj sposobnosti za koncesiju. Na temelju odluka o davanju suglasnosti na prienos koncesija, koje su objavljene u županijskom službenom glasilu, zaključeni su ugovori o prijenosu koncesija čime su osobe na koje su prenesene koncesije postale novi ovlaštenici koncesija. Prije potpisivanja ugovora o prijenosu koncesija, novi ovlaštenici koncesija dostavili su Županiji propisane garancije banke u propisanoj visini i s propisanim rokom važenja za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesijama te bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika kao instrumente osiguranja plaćanja koncesijskih naknada.

Odluke o davanju suglasnosti za davanje dijela koncesije u potkoncesiju odnose se na prijedloge tri ovlaštenika koncesije, koji su predložili davanje dijelova koncesija za gospodarsko korištenje plaža odnosno objekta opskrbno poslovnog centra u potkoncesiju, jer smatraju da bi obavljanje djelatnosti za koje su dobili koncesije bilo učinkovitije davanjem dijela u potkoncesiju.

- Obračun i naplata naknada za koncesiju

Naknade za koncesije na pomorskom dobru obračunavane su i naplaćivane u iznosima utvrđenim odlukama i ugovorima o koncesiji. Kod utvrđivanja visine koncesijskih naknada Županija je postupala u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, kojom su propisani početni iznosi stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra prema utvrđenim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti uzgoja ribe i riblje mlađi odnosno školjaka (marikultura) ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža razvrstanih po vrstama i turističkim razredima ili za korištenje luka posebne namjene razvrstanih po vrstama, podvrstama i smještaju na kopnu odnosno otocima. Prema odredbi članka 17. spomenute Uredbe, davatelj koncesije može, ako to gospodarski razlozi opravdavaju, izmijeniti početne iznose naknade za koncesiju. Na temelju studija opravdanosti davanja koncesije i jer u pojedinim slučajevima u prethodno provedenim postupcima davanja koncesije nije pristigla niti jedna ponuda, Županija je umanjila početne iznose naknada za koncesije za gospodarsko korištenje sidrišta te ih ugovorila u iznosima manjim od propisanih početnih iznosa.

U odlukama o koncesijama za gospodarsko korištenje plaža nisu navedeni podaci o vrstama plaža i turističkim razredima za plaže koje se daju u koncesiju, a u odlukama o koncesijama za gospodarsko korištenje luka posebne namjene podaci o vrsti, podvrsti i smještaju luka, što otežava provjeru stalnih i promjenjivih dijelova ugovorene koncesijske naknade u odnosu na propisane početne iznose.

Državni ured za reviziju predlaže u odlukama o koncesiji navoditi sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

U tablici broj 5 daju se podaci o vrijednosno značajnijim nenaplaćenim potraživanjima za naknade za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Županija, prema podacima iz Registra koncesija sa stanjem na dan 31. prosinca 2016.

Tablica broj 5

Podaci o nenaplaćenim potraživanjima na dan 31. prosinca 2016. za
naknade za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Županija

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Trajanje koncesije	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5
Neaktivne koncesije					
1.	Objekt za otkup ribe sa skladištem na području općine Murter-Kornati	9.5.2001.- 30.3.2010.	570.620,00	0,00	570.620,00
2.	Sidrište Obinuš na otoku Mimonjaku na području općine Tisno	14.8.2009.- 26.7.2010.	149.605,00	15.392,00	134.213,00
3.	Uređena javna plaža na lokaciji Mulo Dvorine na području grada Vodica	20.7.2000.- 31.12.2011.	169.159,00	129.360,00	39.799,00
Ukupno (1. - 3.)			889.384,00	144.752,00	744.632,00
Aktivne koncesije					
4.	Sidrište Borovnjaci na otoku Kakanu na području grada Šibenika	14.8.2009.- 14.8.2024.	2.167.472,00	2.088.915,00	78.557,00
5.	Neizgrađeno brodogradilište tradicijske drvene brodogradnje na području općine Murter-Kornati	31.12.2015.- 31.12.2030.	64.131,00	0,00	64.131,00
6.	Sidrište u uvali Sičenica na području općine Rogoznica	3.8.2015.- 3.8.2027.	71.380,00	22.181,00	49.199,00
7.	Sidrište u uvali Mirin na području grada Šibenika	6.6.2016.- 6.6.2028.	48.411,00	0,00	48.411,00
8.	Sidrište u uvali Pinizel na otoku Žutu na području općine Murter-Kornati	29.4.2014.- 29.4.2026.	111.005,00	70.572,00	40.433,00
9.	Sidrište u uvali Nozdra Velika na otoku Kaprije na području grada Šibenika	6.6.2016.- 6.6.2028.	33.196,00	0,00	33.196,00
10.	Sidrište Obinuš Mali na otoku Mimonjaku na području općine Tisno	6.6.2016.- 6.6.2028.	32.571,00	0,00	32.571,00
Ukupno (4. - 10.)			2.528.166,00	2.181.668,00	346.498,00

Nenaplaćena potraživanja za naknade za neaktivne koncesije, s pripadajućim kamatama zbog nepravodobnog plaćanja naknada, u iznosu 744.632,00 kn odnose se na potraživanja za koncesije istekle 2011. i ranije.

Nenaplaćena naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje objekta za otkup ribe sa skladištem na području općine Murter-Kornati utvrđena u iznosu 212.643,00 kn, uvećana je za kamate zbog nepravodobnog plaćanja u iznosu 357.977,00 kn, te koncem 2016. iznosi 570.620,00 kn. Koncesija je ugovorena u svibnju 2001. na rok deset godina, uz tromjesečno plaćanje naknade za koncesiju i pravo davatelja koncesije na oduzimanje koncesije, ako ovlaštenik koncesije kasni s plaćanjem naknade više od dva mjeseca. Ovlaštenik koncesije od početka trajanja koncesije nije plaćao naknadu za koncesiju, a koncesija mu je oduzeta odlukom županijske skupštine iz ožujka 2010. Prije oduzimanja koncesije, Županija je, u listopadu 2009., obavijestila ovlaštenika koncesije o nepodmirenoj naknadi za koncesiju s pripadajućim kamatama te ga pozvala da podmiri svoju obvezu u skladu s ugovorom o koncesiji. Nakon što ovlaštenik koncesije nije postupio prema navedenom pozivu, Županija je u siječnju 2010. pokrenula postupak prisilne naplate putem ovrhe i naplate zadužnice, tijekom kojeg je u travnju 2010., studenome 2011. i prosincu 2012., obaviještena od nadležnih pravnih osoba da na ovršenikovom računu nema sredstava te da je rješenje o ovrsi upisano u Očevidnik redoslijeda osnova za plaćanje. Trgovačko društvo koje je bilo ovlaštenik koncesije brisano je iz sudskog registra rješenjem nadležnog trgovačkog suda iz rujna 2014.

Nenaplaćena naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje sidrišta Obinuš na otoku Mimonjaku na području Općine Tisno utvrđena u iznosu 69.891,00 kn, uvećana je za kamate zbog nepravodobnog plaćanja u iznosu 64.322,00 kn, te koncem 2016. iznosi 134.213,00 kn. Koncesija je ugovorena u kolovozu 2009., a županijska skupština je u srpnju 2010. donijela odluku o prestanku koncesije na temelju odreknuća ovlaštenika koncesije. Ovlaštenik koncesije je tijekom trajanja koncesije na ime naknade za koncesiju uplatio 15.392,00 kn. Županija je u listopadu 2012. pokrenula postupak prisilne naplate putem naplate zadužnice, tijekom kojeg je u prosincu 2012. i lipnju 2015. obaviještena od nadležne pravne osobe da za naplatu nema novčanih sredstava te da je zadužnica upisana u Očevidnik redoslijeda osnova za plaćanje. Prema podacima iz obrtnog registra, obrt u vlasništvu ovlaštenika koncesije objavljen je u rujnu 2012.

Nenaplaćena naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje uređene javne plaže na lokaciji Mulo Dvorine na području Grada Vodica utvrđena u iznosu 23.100,00 kn, uvećana je za kamate zbog nepravodobnog plaćanja u iznosu 16.699,00 kn te koncem 2016. iznosi 39.799,00 kn. Koncesija je ugovorena u srpnju 2000., a istekla je u prosincu 2011. Ovlaštenik koncesije je tijekom trajanja koncesije na ime naknade za koncesiju uplatio 129.360,00 kn. Županija je u prosincu 2013. pokrenula postupak prisilne naplate putem ovrhe, te je u lipnju 2015. nadležnoj pravnoj osobi dostavila upit o provedbi rješenja o ovrši, na koji joj do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.) nije odgovoreno. Trgovačko društvo koje je bilo ovlaštenik koncesije brisano je iz sudskog registra rješenjem nadležnog trgovačkog suda iz siječnja 2015.

Osim navedenih potraživanja, u Registru koncesija su iskazana druga potraživanja za neaktivne koncesije u manjim iznosima, za koja Županija ne raspolaže vjerodostojnim ispravama za njihovu naplatu. Prema obrazloženju vršiteljice dužnosti pročelnice Upravnog odjela za pomorstvo, radi se o neusklađenosti podataka Županije i podataka iz Registra koncesija unesenih u ranijem razdoblju.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za usklađivanje podataka Županije o nenaplaćenim potraživanjima za naknade za koncesije na pomorskom dobru i podatke iz Registra koncesija, kako bi u Registru koncesija bili iskazani podaci o nenaplaćenim potraživanjima utemeljeni na vjerodostojnim ispravama za naplatu. Nalaže se pri obavljanju godišnjeg popisa imovine i obveza donijeti odluku o otpisu nenaplativih potraživanja za naknade za koncesije na pomorskom dobru, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15 i 87/16), te potraživanja za naknade za koncesije na pomorskom dobru umanjiti za iznos otpisanih potraživanja.

Nenaplaćena potraživanja za naknade za aktivne koncesije u iznosu 346.498,00 kn odnose se na dospjele naknade za koncesije, uvećane za pripadajuće kamate zbog nepravodobnog plaćanja. Ova potraživanja naplaćena su u cijelosti početkom 2017. U slučaju nepravodobnog plaćanja naknade za koncesiju, odnosno kada ovlaštenici koncesije dva puta uzastopce ne plate koncesijsku naknadu, Županija im dostavlja opomenu za podmirenje obveze, a ako to ne učine, poduzimaju se mjere prisilne naplate putem ovrhe i naplate zadužnice.

Informacijski sustav i evidencije

Radi osiguravanja preglednih i javno dostupnih podataka o utvrđenim granicama i statusu pomorskog dobra te učinkovitog upravljanja pomorskim dobrom, Županija provodi postupak uspostave geoinformacijskog sustava s bazom podataka o pomorskom dobru, u skladu sa Strategijom pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020., kojom je utvrđen cilj razvijanja alata za sustavno upravljanje pomorskim dobrom. Uspostavom geoinformacijskog sustava pomorskog dobra objedinjuju se podaci o utvrđenim granicama pomorskog dobra i područjima pomorskog dobra na kojima granica još nije utvrđena, o katastarskim česticama koje ulaze u područje pomorskog dobra i katastarskim općinama u kojima se te čestice nalaze, o objektima infrastrukture (ceste i pruge, vodovodna, kanalizacijska, energetska i telefonska mreža te drugi objekti) izgrađenim na pomorskom dobru, o planiranim i danim koncesijama na pomorskom dobru te drugi podaci o pomorskom dobru. Prema obrazloženju Županije, cilj je uspostavu sustava dovršiti do 2020., kada bi baza podataka sadržavala sve dostupne podatke o pomorskom dobru te bi bila omogućena njena dostupnost svim potencijalnim korisnicima putem Interneta. Županija je osigurala odgovarajuću tehničku podršku za učinkovitu uspostavu informacijskog sustava o upravljanju pomorskim dobrom i vođenje propisanih evidencija o pomorskom dobru.

Prema odredbi članka 36. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesije na pomorskom dobru se upisuju u upisnike koncesija. Upisnici koncesija su javne knjige koje se vode u pisanom ili elektroničkom obliku. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva vodi upisnik za koncesije koje daje Vlada Republike Hrvatske, a nadležno upravno tijelo u županiji za koncesije koje daje županijska skupština. Sadržaj upisnika koncesija te način vođenja i uvida u upisnik propisani su odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru (Narodne novine 176/04).

Prema odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru, upravno tijelo u županiji nadležno za poslove pomorstva dužno je ustrojiti Upisnik koncesija na pomorskom dobru za koncesije koje daje županijska skupština i imenovati voditelja Upisnika. U Upisnik koncesija upisuju se sve koncesije dane za gospodarsko korištenje i posebnu upotrebu pomorskog dobra. Sastoji se od Glavne knjige, zbirke isprava i Dnevnika upisnika. Glavna knjiga se sastoji od uložaka, a svaki uložak od listova A, B i C. Uložci su označeni brojem i godinom ugovora o koncesiji te oznakom GU (gospodarska upotreba) ili PU (posebna upotreba). U list A upisuju se odluka o koncesiji, ugovor o koncesiji, opis područja (karata) i ukupna površina pomorskog dobra, namjena i rok koncesije te građevinske i uporabne dozvole. U list B upisuju se ime ili naziv te adresa odnosno sjedište i matični broj ovlaštenika koncesije, prijenos koncesije i prestanak koncesije. U list C upisuju se zalog na koncesiji i potkoncesija. Zbirka isprava se vodi za svaki uložak Glavne knjige, a sadrži cjelokupnu dokumentaciju na temelju koje se obavlja upis i brisanje podataka iz Upisnika. U Dnevnik upisnika bilježi se vremenski slijed svih dokumenata zaprimljenih ili otpremljenih u svrhu upisa odnosno promjena upisa u Glavnu knjigu.

Upravni odjel za pomorstvo ustrojio je Upisnik koncesija na pomorskom dobru i imenovao voditelja Upisnika. Upisnik se vodi u elektroničkom obliku i sadrži propisane elemente i podatke. U Upisnik su upisane sve koncesije dane za gospodarsko korištenje pomorskog dobra i za posebnu upotrebu pomorskog dobra.

Osim uspostavljanja geoinformacijskog sustava pomorskog dobra i vođenja upisnika koncesija, Županija vodi i druge evidencije o pomorskom dobru, a odnose se na evidencije o granicama pomorskog dobra, o ostvarenim prihodima od upravljanja pomorskim dobrom i rashodima za upravljanje pomorskim dobrom te o obvezama koncesionara za koncesijsku naknadu, naplaćenju naknadi i nenaplaćenim dospjelim potraživanjima za koncesijsku naknadu. Navedene evidencije osiguravaju vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava.

Evidencija o granicama pomorskog dobra sadrži podatke o broju prijedloga granica pomorskog dobra, duljini predloženih granica, jedinicama lokalne samouprave, katastarskim općinama i lokacijama na kojima se pomorsko dobro za koje su predložene granice nalazi, broju konačnih rješenja o utvrđenim granicama pomorskog dobra, broju potvrđenih geodetskih elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra u katastru i zemljišnim knjigama, broju provedenih geodetskih elaborata u katastru i broju provedenih geodetskih elaborata u zemljišnim knjigama. Evidencija o granicama ne sadrži podatke o duljini utvrđenih granica pomorskog dobra na temelju prijedloga granica, kao ni o površini pomorskog dobra evidentiranog u katastru i zemljišnim knjigama na temelju geodetskih elaborata te ju je potrebno nadopuniti tim podacima. Prema podacima Županije, do konca 2016. prijedlozi granica su utvrđeni za 84,2 % ukupnog pomorskog dobra na njenom području, što je u skladu sa Strategijom pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020. kojom je utvrđen cilj o 100,0 %-tnom upisu granica pomorskog dobra u zemljišne knjige do 2020.

Prema odredbi članka 37. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, župan je dužan, putem nadležnog tijela u županiji, jednom godišnje dostavljati ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva izvješće o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom.

Na temelju podataka iz evidencija o pomorskom dobru, župan je ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva dostavio izvješća Upravnog odjela za pomorstvo o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016.

Prema podacima o planiranim i danim koncesijama, 17 planiranih koncesija od 2014. do 2016. nije realizirano, a odnose se na koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti na lokaciji Sudačka kućica u Zatonu na području Grada Šibenika, koncesiju za gospodarsko korištenje plaže ispred autokampa Adriatik na području Općine Primošten, pet koncesija za gospodarsko korištenje sidrišta u uvalama Bizikovica, Jamina, Vučigrađa, Kosirina i Zmiščica na području Općine Murter-Kornati, četiri koncesije za gospodarsko korištenje privezišta na području Općine Murter-Kornati, koncesiju za gospodarsko korištenje sportske luke Raslina na području Grada Šibenika, koncesiju za gospodarsko korištenje brodogradilišne luke u Sovljima na području Općine Tribunj i četiri koncesije za posebnu upotrebu pomorskog dobra za izgradnju kanalizacijske i energetske infrastrukture na području Grada Šibenika i Općine Rogoznica.

Prema obrazloženju Županije, koncesije nisu ostvarene, jer za objekt za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti nije pribavljena uporabna dozvola, za plažu nisu utvrđene granice pomorskog dobra, odnosno povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva nije dovršilo postupak utvrđivanja granica na temelju prijedloga županijskog povjerenstva za granice, za jedno sidrište u postupku davanja koncesije nije pristigla ni jedna ponuda, za jedno sidrište i brodogradilišnu luku nisu pribavljene lokacijske dozvole, za dva sidrišta nije donesena prostorno planska dokumentacija iz koje bi bilo moguće definirati točan položaj sidrišta, za jedno sidrište je odluka o davanju koncesije donesena u 2017. te se očekuje zaključenje ugovora o koncesiji, dok za privezišta na području Općine Murter-Kornati nije donesena odgovarajuća prostorno planska dokumentacija.

Prema podacima za 2014., 2015. i 2016., sredstva za upravljanje pomorskim dobrom ostvarena su u iznosu 15.484.626,00 kn, a rashodi za upravljanje pomorskim dobrom u iznosu 13.353.155,00 kn.

U tablici broj 6 daju se podaci o planiranim prihodima za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016., prema podacima Županije.

Tablica broj 6

Ostvareni prihodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta prihoda	Ostvareno			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Naknade za koncesije na pomorskom dobru	3.672.434,00	3.460.658,00	3.628.238,00	10.761.330,00
2.	Naknade za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti	1.929.974,00	2.010.131,00	678.191,00	4.618.296,00
3.	Uplate podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granica pomorskog dobra za područja koja nisu u godišnjem planu	0,00	5.000,00	0,00	5.000,00
4.	Sredstva dobivena iz državnog proračunu	0,00	0,00	100.000,00	100.000,00
Ukupno		5.602.408,00	5.475.789,00	4.406.429,00	15.484.626,00

Najznačajnija sredstva ostvarena su od naknada za koncesije na pomorskom dobru. Prihodi od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti ostvareni su na temelju odredbi Naredbe o visini naknada koje plaćaju vlasnici pomorskih objekata u Republici Hrvatskoj. Stupanjem na snagu navedene Naredbe, od siječnja 2014., visinu naknade za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti umjesto Županije utvrđuje nadležna lučka kapetanija, koja je, prema obrazloženju Županije, račune za naplatu naknade za 2016. obveznicima ispostavila tek u prosincu iste godine, zbog čega su sredstva od spomenutih naknada u 2016. ostvarena znatno ispod plana. Sredstva za upravljanje pomorskim dobrom ostvarena su u većem iznosu od rashoda za upravljanje pomorskim dobrom te u proračunu Županije nisu osiguravana dodatna sredstva za upravljanje pomorskim dobrom, a višak ostvarenih sredstava dijelom je prenesen za upravljanje pomorskim dobrom u narednom razdoblju, dok je dijelom korišten za druge javne potrebe iz nadležnosti županije.

U tablici broj 7 daju se podaci o ostvarenim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016., prema podacima Županije.

Tablica broj 7

Ostvareni rashodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta rashoda	Ostvareno			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Utvrđivanje granica pomorskog dobra	553.843,00	418.680,00	381.931,00	1.354.454,00
2.	Sanacija pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja	1.018.697,00	1.575.214,00	700.000,00	3.293.911,00
3.	Izgradnja i održavanje lučke podgradnje	1.479.048,00	499.685,00	2.700.000,00	4.678.733,00
4.	Provedba postupaka davanja koncesija	0,00	0,00	35.000,00	35.000,00
5.	Održavanje, zaštita i unaprjeđenje pomorskog dobra	684.399,00	1.899.144,00	1.407.514,00	3.991.057,00
Ukupno		3.735.987,00	4.392.723,00	5.224.445,00	13.353.155,00

Najznačajniji rashodi ostvareni su za izgradnju i održavanje lučke podgradnje u skladu s planom i programom Lučke uprave Šibensko-kninske županije. Rashodi za utvrđivanje granica pomorskog dobra ostvareni su za izradu prijedloga granica pomorskog dobra i naknade članovima županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra. Rashodi za sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja ostvareni su na temelju zahtjeva i potreba gradova i općina na području Županije. Rashodi za provedbu postupaka davanja koncesija ostvareni su za izradu stručnih podloga za koncesije koje je potrebno izraditi u skladu s prostorno planskom dokumentacijom. Rashodi za održavanje, zaštitu i unaprjeđenje pomorskog dobra ostvareni su za provedbu plana intervencija u slučaju iznenadnog onečišćenja mora, ispitivanje kakvoće mora, održavanje plovila za intervencije u slučaju onečišćenja mora i druge aktivnosti.

Prema odredbi članka 57. Zakona o koncesijama, Ministarstvo financija vodi Registar koncesija, odnosno u suradnji s davateljima koncesija prikuplja i evidentira podatke iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije, pohranjuje podatke, upravlja bazom podataka, osigurava dostupnost podataka te zaštitu baze podataka i dokumenata pohranjenih u arhivu. Oblik i vođenje Registra koncesija, subjekti upisa, obveznici, postupak upisa ugovora o koncesiji u Registar koncesija, sadržaj i oblik potrebne dokumentacije, unos, izvješća, pohranjivanje, čuvanje i zaštita podataka te vođenje evidencije o naknadama za koncesiju uređeni su odredbama Pravilnika o Registru koncesija (Narodne novine 26/13). Registar koncesija je središnji izvor informacija o svim koncesijama i jedinstvena elektronička evidencija svih ugovora o koncesijama danim na području Republike Hrvatske, koja sadrži podatke iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije koje su davatelji koncesija dužni dostavljati na odgovarajućim obrascima i u rokovima propisanim odredbama Pravilnika o Registru koncesija.

U skladu s odredbama Pravilnika o Registru koncesija, Županija je popunjene propisane obrasce, koji se odnose na upis ugovora o koncesiji, evidentiranje promjena podataka iz ugovora o koncesiji, upis naknade za koncesiju te upis podataka o izvanrednim prestancima ugovora o koncesiji, o stečajnim postupcima nad koncesionarima i o prisilnim naplatama naknada za koncesije dostavila u propisanom roku u Registar koncesija. Županija je o navedenom obavještavala koncesionare te ih upoznavala s njihovim pravima i obvezama koje proizlaze iz zakona i drugih propisa o koncesijama i pomorskom dobru.

Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, upravni nadzor nad provedbom propisa o pomorskom dobru provode ovlaštene državni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva i ureda državne uprave u županiji, dok inspekcijski nadzor obavljaju inspektori pomorskog dobra ili drugi ovlaštene državni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva. Poslovi inspekcije pomorskog dobra obuhvaćaju, između ostalog, nadzor nad korištenjem, upotrebom i gradnjom te obavljanjem djelatnosti na pomorskom dobru u vezi s udovoljavanjem uvjetima iz odluke i ugovora o koncesiji. O obavljenom inspekcijskom nadzoru, inspektor je dužan sastaviti zapisnik.

Prema odredbi članka 51. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji, što podrazumijeva i redovito praćenje plaćanja naknade za koncesiju te svih drugih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela.

Županija je od 2014. do 2016. dobivala obavijesti o obavljenom upravnom i inspekcijskom nadzoru nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra u vezi s udovoljavanjem uvjetima iz odluka i ugovora o koncesiji, iz čega proizlazi da je, kao davatelj koncesije, uspostavila učinkovitu suradnju s nadležnim tijelima koja obavljaju nadzor nad pomorskim dobrom te je pratila izvršavanje obveza koncesionara koje su nastale kao posljedica provedenih nadzora inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela.

Prema odredbi članka 7. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, davatelj koncesije dužan je osnovati povjerenstvo od tri člana u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji, a čine ga predstavnik nadležne lučke kapetanije, stručnjak za prostorno planiranje koji se imenuje iz upravnog tijela nadležnog za izdavanje dokumenata na osnovu kojih je obavljen zahvat u prostoru i stručnjak za financije iz nadležne porezne uprave. Povjerenstvo je dužno pisanim putem izvještavati davatelja koncesije o uočenim radnjama zbog kojih je, odredbom članka 30. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, propisana mogućnost oduzimanja koncesije, te drugim nepravilnostima.

Do svibnja 2014. za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji na području Županije bilo je nadležno povjerenstvo imenovano Rješenjem o imenovanju Povjerenstva za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije 8/13). Od svibnja 2014. za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji nadležno je povjerenstvo imenovano Rješenjem o imenovanju Povjerenstva za praćenje odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije 5/14 i 5/15). Povjerenstvo je od 2014. do 2016. Županiji dostavilo dva izvješća o izvršavanju odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru, kojima je izvijestilo o obavljenim pregledima pomorskog dobra za čije su korištenje dane koncesije, o uočenim nepravilnostima u pogledu ispunjavanja obveza koncesionara utvrđenih odlukama i ugovorima o koncesiji te o poduzetim mjerama Povjerenstva s ciljem otklanjanja uočenih nepravilnosti.

Prema odredbi članka 51. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji i o tome do 1. lipnja tekuće godine, za prethodnu godinu, dostaviti Ministarstvu financija izvješće o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara, a osobito u odnosu na plaćanje naknade za koncesiju, poduzete radnje u vezi s nadzorom rada koncesionara, pokrenute mjere prisilne naplate naknade za koncesiju i drugih novčanih obveza po osnovi nalaza/rješenja inspekcijskih i drugih službi, raskinute ugovore o koncesiji i one koji su u procesu raskida, poslovanje koncesionara kada je to društvo posebne namjene, izvršenje podugovora i ugovora s takvim svojstvom koje je zaključio koncesionar, a koji su vezani na ugovor o koncesiji te druge bitne podatke o izvršenju ugovora o koncesiji. Izvješće se dostavlja na obrascu koji Ministarstvo financija objavljuje na svojim mrežnim stranicama. Davatelj koncesije je također dužan obavijestiti nadležno državno odvjetništvo o postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji.

Županija od 2014. do 2016. nije dostavljala Ministarstvu financija izvješća o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara. Prema obrazloženju Županije, u navedenom razdoblju nije bilo nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji o kojima bi bilo potrebno obavještavati nadležno državno odvjetništvo.

Državni ured za reviziju nalaže dostavljati Ministarstvu financija izvješća o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara sa svim propisanim podacima u skladu s odredbama Zakona o koncesijama.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti primjenu propisa, planova, unutarnjih akata i procedura u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar, provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru, provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru, provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru, provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru te provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

Na temelju obavljene revizije, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te daje sljedeće naloge i preporuke:

- visinu naknade za koncesiju za posebnu upotrebu pomorskog dobra, kada se ona utvrđuje kao za gospodarsko korištenje pomorskog dobra (koncesije za izgradnju vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske infrastrukture), određivati na temelju studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, u skladu s odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama
- u odlukama o koncesiji navoditi sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru
- uskladiti podatke Županije o nenaplaćenim potraživanjima za naknade za koncesije na pomorskom dobru i podatke iz Registra koncesija, kako bi u Registru koncesija bili iskazani podaci o nenaplaćenim potraživanjima utemeljeni na vjerodostojnim ispravama za naplatu; Pri obavljanju godišnjeg popisa imovine i obveza donijeti odluku o otpisu nenaplativih potraživanja za naknade za koncesije na pomorskom dobru, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, te potraživanja za naknade za koncesije na pomorskom dobru umanjiti za iznos otpisanih potraživanja
- dostavljati Ministarstvu financija izvješća o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara u skladu s odredbama Zakona o koncesijama.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih preporuka pridonijela efikasnijem davanju koncesija te utvrđivanju naknada za koncesije za posebnu upotrebu pomorskog dobra, vođenju evidencija i izvještavanju nadležnih tijela o koncesijama što bi pridonijelo učinkovitijem upravljanju pomorskim dobrom na području Županije.

OČITOVANJE ŽUPANIJE

Županija se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Županije te prihvatila činjenice opisane u Nacrtu izvješća i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Prilog 1

Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području
Šibensko-kninske županije koncem 2016. koje je dala Županija

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem se području nalazi pomorsko dobro	Rok trajanja koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	8
Gospodarsko korištenje plaža							
1.	Uređena posebna plaža ispred hotelskog naselja Solaris	Grad Šibenik	21.12.2016.- 21.12.2031.	216 382	15.414,00	0,00	15.414,00
2.	Uređena posebna plaža ispred hotela Spongiola na otoku Krapnju		9.4.2009.- 9.4.2019.	2 418	153.187,00	141.308,00	11.879,00
3.	Uređena javna plaža ispred hotela Olympia	Grad Vodice	31.1.2013.- 31.1.2021.	27 280	673.227,00	673.229,00	0,00
4.	Uređena javna plaža na području Mulo Dvorine		11.6.2014.- 11.6.2022.	10 011	94.102,00	104.939,00	0,00
5.	Uređena javna plaža na predjelu Podglavica	Općina Rogoznica	28.11.2014.- 28.11.2024.	3 535	3.274,00	73.936,00	0,00
6.	Uređena posebna plaža ispred autokampa Lovišća	Općina Tisno	15.3.2013.- 15.3.2025.	35 151	725.673,00	793.475,00	0,00
7.	Uređena posebna plaža ispred kampa Plitka vala		1.12.2015.- 1.12.2025.	12 759	21.065,00	19.139,00	1.926,00
8.	Uređena posebna plaža na predjelu Lovišća		8.4.2009.- 8.4.2019.	6 579	176.941,00	176.804,00	137,00
9.	Uređena posebna plaža u uvali Gračina		6.9.2016.- 6.9.2026.	5 020	25.128,00	25.100,00	28,00
10.	Uređena javna plaža na predjelu Bristak	Općina Tribunj	15.3.2013.- 15.3.2021.	10 485	173.482,00	176.179,00	0,00
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe							
11.	Ušće rijeke Krke (polje R1)	Grad Šibenik	27.12.2007.- 27.12.2022.	2 375	66.247,00	66.248,00	0,00
12.	Ušće rijeke Krke (polja R2 i R3)		27.12.2007.- 27.12.2022.	7 915	77.083,00	77.074,00	9,00
13.	Akvatorij južno od otoka Balabre	Općina Murter-Kornati	9.6.2014.- 9.6.2034.	126 000	306.211,00	306.027,00	184,00
14.	Uvala Movar (polje 1)	Općina Rogoznica	1.8.2007.- 1.8.2027.	3.467	73.033,00	82.970,00	0,00
15.	Uvala Movar (polje 2)		1.8.2007.- 1.8.2027.	2 308	82.866,00	82.311,00	555,00
16.	Uvala Peleš		12.1.2012.- 12.1.2024.	2 662	59.011,00	64.318,00	0,00
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj školjaka							
17.	Ušće rijeke Krke (polje R4)		12.5.2010.- 12.5.2025.	3 375	4.931,00	4.930,00	1,00
18.	Ušće rijeke Krke (polja R5 i R6)		27.12.2007.- 27.12.2022.	7 974	14.324,00	14.321,00	3,00
19.	Ušće rijeke Krke (polja Š1 i Š2)		1.6.2016.- 1.6.2025.	7 860	1.169,00	1.165,00	4,00
20.	Ušće rijeke Krke (polja Š3, Š4, Š5 i Š6)		27.12.2007.- 27.12.2022.	15 493	31.549,00	31.548,00	1,00

¹ Od deset koncesija za gospodarsko korištenje plaža, osam je dano za obavljanje djelatnosti na plažama bez mogućnosti ograđivanja i naplate ulaska na plaže, a dvije za obavljanje djelatnosti na plažama s mogućnošću ograđivanja i naplate ulaska na plaže. Koncesije bez mogućnosti ograđivanja i naplate ulaska na plažu odnose se na plaže ispred hotelskog naselja Solaris, ispred hotela Spongiola na otoku Krapnju, ispred hotela Olympia, na području Mulo Dvorine, na predjelu Podglavica, ispred kampa Plitka vala, na predjelu Lovišća i na predjelu Bristak, a koncesije s mogućnošću ograđivanja i naplate ulaska na plaže ispred autokampa Lovišća i u uvali Gračina.

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem se području nalazi pomorsko dobro	Rok trajanja koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn	
	1	2	3	4	5	6	7	
21.	Ušće rijeke Krke (polja Š7, Š8, Š9 i Š10)	Grad Šibenik	27.12.2007.- 27.12.2022.	14 154	27.896,00	27.883,00	13,00	
22.	Ušće rijeke Krke (polja Š11 i Š12)		27.12.2007.- 27.12.2022.	10 469	18.986,00	18.979,00	7,00	
23.	Ušće rijeke Krke (polja Š13 i Š14)		27.12.2007.- 27.12.2022.	15 511	24.184,00	22.759,00	1.425,00	
24.	Ušće rijeke Krke (polja Š15 i Š16)		27.12.2007.- 27.12.2022.	9 277	18.017,00	18.983,00	0,00	
25.	Ušće rijeke Krke (polja Š17 i Š18)		27.12.2007.- 27.12.2022.	11 659	21.646,00	19.297,00	2.349,00	
26.	Ušće rijeke Krke (polje Š19)		27.12.2007.- 27.12.2022.	3 508	11.765,00	11.761,00	4,00	
27.	Ušće rijeke Krke (polje Š20)		4.11.2013.- 27.12.2022.	3 676	2.232,00	2.229,00	3,00	
28.	Ušće rijeke Krke (polje Š21)		12.5.2010.- 12.5.2025.	3 370	5.077,00	5.133,00	0,00	
29.	Ušće rijeke Krke (polje Š22)		12.5.2010.- 12.5.2025.	5 540	7.979,00	7.280,00	699,00	
30.	Ušće rijeke Krke (polja Š23, Š24, Š40, Š41, Š42 i Š43)		27.12.2007.- 27.12.2022.	28 977	52.889,00	54.042,00	0,00	
31.	Ušće rijeke Krke (polje Š25)		12.5.2010.- 12.5.2025.	3 634	5.011,00	5.029,00	0,00	
32.	Ušće rijeke Krke (polje Š26)		12.5.2010.- 12.5.2025.	5 029	7.824,00	7.820,00	4,00	
33.	Ušće rijeke Krke (polja Š27 i Š28)		18.2.2015.- 18.2.2027.	9 514	7.448,00	7.442,00	6,00	
34.	Ušće rijeke Krke (polja Š29 i Š30)		27.12.2007.- 27.12.2022.	9 099	16.701,00	16.698,00	3,00	
35.	Ušće rijeke Krke (polje Š31)		12.5.2010.- 12.5.2025.	4 038	5.489,00	5.489,00	0,00	
36.	Ušće rijeke Krke (polje Š32)		12.5.2010.- 12.5.2025.	3 180	4.652,00	4.651,00	1,00	
37.	Ušće rijeke Krke (polja Š33 i Š34)		27.12.2007.- 27.12.2022.	8 957	16.628,00	14.778,00	1.850,00	
38.	Ušće rijeke Krke (polje Š35)		12.5.2010.- 12.5.2025.	3 180	5.238,00	5.234,00	4,00	
39.	Ušće rijeke Krke (polja Š36 i Š37)		1.6.2016.- 1.6.2025.	8 935	1.595,00	1.589,00	6,00	
40.	Ušće rijeke Krke (polja Š38 i Š39)		27.12.2007.- 27.12.2022.	9 499	18.775,00	16.795,00	1.980,00	
41.	Ušće rijeke Krke (polje Š44)		12.5.2010.- 12.5.2025.	4 006	5.695,00	5.702,00	0,00	
42.	Ušće rijeke Krke (polje Š45)		12.5.2010.- 12.5.2025.	4 669	6.839,00	6.838,00	1,00	
43.	Ušće rijeke Krke (polje Š46)		4.8.2011.- 27.12.2022.	5 194	6.920,00	6.916,00	4,00	
44.	Ušće rijeke Krke (polja Š47, Š48 i Š49)		27.12.2007.- 27.12.2022.	14 452	21.522,00	28.509,00	0,00	
45.	Ušće rijeke Krke (polja Š50 i Š51)		20.1.2010.- 27.12.2022.	8 504	14.363,00	14.694,00	0,00	
46.	Lokalitet jugoistočno od uvale Prosika		Općina Tisno	11.6.2014.- 11.6.2026.	2 200	3.037,00	619,00	2.418,00
47.	Lokalitet pod Tuščicom (Kekine skale)			11.6.2014.- 11.6.2026.	1 100	1.519,00	310,00	1.209,00
48.	Otok Bisage			1.8.2011.- 1.8.2023.	5 000	14.258,00	10.520,00	3.738,00
49.	Uvala Obinuš			1.8.2011.- 1.8.2023.	10 000	28.517,00	21.039,00	7.478,00
50.	Uvala Tatinja			1.8.2011.- 1.8.2023.	10 000	28.517,00	21.039,00	7.478,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem se području nalazi pomorsko dobro	Rok trajanja koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	8
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje ostalih gospodarskih djelatnosti							
51.	Objekt za proizvodno-prerađivačku i trgovačku namjenu na predjelu „nove uljare“ na području Butina u Murteru	Općina Murter-Kornati	10.11.2011.-10.11.2031.	1 840,00	785.707,00	785.713,00	0,00
52.	Predio Hramina (korištenje benzinske postaje)	Općina Murter-Kornati	29.8.2014.-29.8.2017.	1 792	374.586,00	400.510,00	0,00
53.	Objekt opskrbno-poslovnog centra s pripadajućim dvorištem	Općina Pirovac	4.9.2013.-4.9.2033.	1 925	261.196,00	261.198,00	0,00
Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine							
54.	Neizgrađena marina Dobri Dolac u Zatonu	Grad Šibenik	18.11.2009.-18.11.2024.	3 673	425.829,00	425.620,00	209,00
55.	Neizgrađena marina Pirovac	Općina Pirovac	24.9.2013.-24.9.2033.	52 935	872.016,00	872.094,00	0,00
56.	Postojeća marina u Betini	Općina Tisno	30.3.1999.-27.12.2021.	46 578	2.221.109,00	2.218.077,00	3.032,00
Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma – sidrišta i privezišta							
57.	Sidrište Borovnjaci na otoku Kakan	Grad Šibenik	14.8.2009.-14.8.2024.	91 800	2.167.472,00	2.088.915,00	78.557,00
58.	Sidrište u uvali Mala Stupica na otoku Žirje		15.3.2013.-15.3.2025.	16 200	104.484,00	79.600,00	24.884,00
59.	Sidrište u uvali Mirin		6.6.2016.-6.6.2028.	37 800	48.411,00	0,00	48.411,00
60.	Sidrište u uvali Nozdra Mala na otoku Kaprije		23.7.2012.-23.7.2022	30 600	208.626,00	209.830,00	0,00
61.	Sidrište u uvali Nozdra Velika na otoku Kaprije		6.6.2016.-6.6.2028.	21 600	33.196,00	0,00	33.196,00
62.	Sidrište u uvali Remetić na otoku Kaprije		6.9.2010.-6.9.2025.	16 200	171.472,00	146.440,00	25.032,00
63.	Sidrište u uvali Tratica na otoku Kakan		4.9.2013.-4.9.2025.	27 000	94.227,00	93.746,00	481,00
64.	Sidrište u uvali Tratinska na otoku Žirje		4.9.2013.-4.9.2025.	43 498	147.017,00	152.432,00	0,00
65.	Sidrište u uvali Velika Stupica na otoku Žirje		14.8.2009.-14.8.2024.	39 600	822.793,00	822.784,00	9,00
66.	Sidrište u uvali Tijašnica na otoku Tijatu	Grad Vodice	15.2.2012.-15.2.2027.	27 200	298.767,00	298.045,00	722,00
67.	Sidrište u uvali Pinizel na otoku Žutu	Općina Murter-Kornati	29.4.2014.-29.4.2026.	40 500	111.005,00	70.572,00	40.433,00
68.	Sidrište u uvali Podražanj na otoku Žut		1.8.2011.-1.8.2026.	30 600	429.976,00	429.976,00	0,00
69.	Sidrište u uvali Sabuni na otoku Žutu		1.8.2011.-1.8.2026.	16 200	184.512,00	185.576,00	0,00
70.	Sidrište u uvali Strunac na otoku Žutu		15.3.2013.-15.3.2025.	16 200	63.845,00	63.834,00	11,00
71.	Sidrište u uvali Sičenica	Općina Rogoznica	3.8.2015.-3.8.2027.	16 005	71.380,00	22.181,00	49.199,00
72.	Sidrište u uvali Soline		4.9.2013.-4.9.2025.	18 365	341.835,00	343.535,00	0,00
73.	Sidrište Obinuš Mali na otoku Mimonjaku	Općina Tisno	6.6.2016.-6.6.2028.	28 900	32.571,00	0,00	32.571,00
Gospodarsko korištenje brodogradilišnih luka							
74.	Neizgrađeno brodogradilište tradicijske drvene brodogradnje	Općina Murter-Kornati	31.12.2015.-31.12.2030.	31 211	64.131,00	0,00	64.131,00
75.	Postojeće brodogradilište u Betini	Općina Tisno	30.3.1999.-27.12.2021.	43 486	1.150.428,00	1.141.156,00	9.272,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem se području nalazi pomorsko dobro	Rok trajanja koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	8
Gospodarsko korištenje sportskih luka							
76.	Luka Kaprije na otoku Žirje	Grad Šibenik	29.4.2014.- 29.4.2020.	14 072	23.821,00	24.886,00	0,00
77.	Luka Zlarin		14.11.2008- 14.11.2018.	22 394	134.012,00	136.066,00	0,00
78.	Luka Srima	Grad Vodice	5.10.2010.- 5.10.2018.	17 164	82.905,00	82.905,00	0,00
79.	Luka u Prvić Luci	Grad Vodice	12.5.2016.- 12.5.2024.	11 291	5.083,00	5.082,00	1,00
80.	Luka Porat	Općina Primošten	10.4.2013.- 10.4.2028.	19 993	45.732,00	45.735,00	0,00
81.	Luka Jezera	Općina Tisno	5.2.2009.- 5.2.2017.	20 062	241.955,00	241.991,00	0,00
82.	Luka Tribunj	Općina Tribunj	10.1.2012.- 10.1.2022.	9 735	53.789,00	60.317,00	0,00
Posebna upotreba pomorskog dobra							
83.	Kopno i more u Skradinu (izgradnja pristaništa turističkih brodova)	Grad Skradin	26.9.2016.- 26.9.2036.	5 480	6.961,00	0,00	6.961,00
84.	Južna strana kanala Sv. Ante	Grad Šibenik	14.10.2013.- 14.10.2033.	153 627	4,00	4,00	0,00
85.	Kopno i podmorje (izgradnja priključnog kablenskog voda)		1.12.2015.- 1.12.2035.	248	1.015,00	992,00	23,00
86.	Kopno i podmorje (postavljanje i održavanje podmorskog kabela)		1.12.2015.- 1.12.2035.	366	1.598,00	1.464,00	134,00
87.	More na lokaciji Pekovac u Crnici (izgradnja kanalizacijskog kolektora)		28.6.2006.- 28.6.2026.	1 881	10.906,00	9.922,00	984,00
88.	Zemljište u Mandalini (izgradnja samostojeće reklame)		15.4.2013.- 15.4.2018.	26	225.177,00	225.168,00	9,00
89.	Kopno i podmorje (izgradnja kanalizacijskog sustava)	Grad Vodice	30.1.2013.- 30.1.2033.	5 441	88.163,00	88.162,00	1,00
90.	Zemljište na otoku Prviću (polaganje kablova)		13.1.2012.- 13.1.2032.	43	4.353,00	4.352,00	1,00
91.	Zemljište u Vodicama (izgradnja tržnice i ribarnice)		25.11.2013.- 25.11.2023.	540	66.968,00	66.968,00	0,00
92.	Kopnena i podmorski dijelovi kanalizacijskog sustava	Općina Rogoznica	6.9.2005.- 6.9.2025.	0	39.793,00	36.583,00	3.210,00
93.	Zemljište u Rogoznici (izgradnja križanja na županijskoj cesti)		29.12.2008.- 21.12.2028.	2 672	43.155,00	43.117,00	38,00
94.	Plaža Sv. Andrija – Tisno (postavljanje podvodne staze i rampe za osobe sa smanjenom pokretljivošću)	Općina Tisno	4.9.2013.- 4.9.2033.	5 132	4,00	4,00	0,00
95.	Kopno i podmorje (izgradnja kanalizacijskog sustava)	Općina Tribunj	30.1.2013.- 30.1.2033.	8 084	130.588,00	130.455,00	133,00
96.	Zemljište u Tribunju (izgradnja agregata crpne stanice Tribunj 1)		24.3.2014.- 24.3.2034.	114	3.449,00	3.444,00	5,00
97.	Zemljište u Tribunju (izgradnja trafostanice)		24.3.2014.- 24.3.2034.	59	3.540,00	3.540,00	0,00
98.	Zemljište u Tribunju (izgradnja tržnice i ribarnice)		10.10.2012.- 10.10.2022.	708	121.889,00	121.604,00	285,00
Ukupno				1 746 220	16.010.587,00	15.749.673,00	482.756,00

Prilog 2

Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru
na području Šibensko-kninske županije koncem
2016., koje je dala Županija

